

**STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA
PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH
GMINY PRZODKOWO
NA LATA 2013 - 2020**

Spis treści.

- I. Wprowadzenie
 - 1. Struktura dokumentu
 - 2. Powiązanie Strategii z dokumentami strategicznymi
- II. Badania diagnostyczne
 - 1. Charakterystyka Gminy Przodkowo
 - 2. Diagnoza problemów społecznych w gminie przodkowo
- 2.1 Pomoc społeczna
- 2.2 Opieka nad dzieckiem
- 2.3 Bezrobocie
- 2.4 Niepełnosprawność
- 2.5 Rozwiązywanie problemów alkoholowych
- 2.6 Przestępstwa
- III. Najważniejsze problemy społeczne na terenie gminy
 - 3.1 Metodologia i opis realizacji badań
 - 3.2 Wyniki ankiet
 - 3.3 Analiza SWOT
- IV. Podsumowanie
- V. Strategia Rozwiązywania problemów społecznych
 - 5.1 Część programowa
 - 5.2 Źródło finansowania
 - 5.3 Monitoring i ewaluacja

1. WPROWADZENIE

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych ma stanowić podstawę do realizacji względnie trwałych wzorców interwencji społecznych, podejmowanych w celu zmiany czy też poprawy tych stanów rzeczy i zjawisk występujących w obrębie danej społeczności, które oceniane są negatywnie. Dokument charakteryzuje w szczególności działania publicznych i prywatnych instytucji rozwiązujących kwestie społeczne, podejmowane dla poprawy warunków zaspakajania potrzeb przez wybrane kategorie osób i rodzin.

Obowiązek opracowania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych wynika wprost z art. 17 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku. Różnorodność problemów społecznych występujących w gminie powoduje konieczność wzięcia pod uwagę także innych aktów prawnych, które mają istotny wpływ na konstrukcję dokumentu i rozwiązywanie zadań społecznych w przyszłości, między innymi: Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. 1982 Nr 35 poz. 230 z późn. zm.), Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (tj. Dz.U. z 2011 nr 231 poz. 1375), Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2009 Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.), Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Rozwój społeczny nigdy nie przebiega idealnie i bezproblemowo. Tym trudniejsze okazują się przemiany społeczne im bardziej zmienia się rzeczywistość gospodarcza. Miniony okres charakteryzujący się procesem stopniowego odchodzenia od modelu państwa opiekuńczego, przyczynił się do powstania takich zjawisk jak:

- rozwarstwienie społeczne (biedni – bogaci, pracujący – bezrobotni itp.)
- marginalizacja i wykluczenie społeczne,
- nierówności społeczne w dostępie do pracy, edukacji, kultury, leczenia itd.

Aby właściwie realizować politykę społeczną na poziomie lokalnym należy wziąć pod uwagę przede wszystkim potrzeby lokalnej społeczności, początkowo te najbardziej elementarne, niezbędne dla fizycznego przetrwania, a następnie także potrzeby rozwojowe.

Podjęcie powyższych czynności nie jest możliwe bez właściwej diagnozy i zaplanowania niezbędnych do realizacji działań.

1. Struktura dokumentu

Do opracowania strategii powołano zespół roboczy w skład którego wchodzi przedstawiciele władz gminy, instytucji pomocy społecznej, policji, edukacji, służby zdrowia, radni oraz z sektora pozarządowego:

- | | |
|--|-------------------|
| 1. Sekretarz Gminy Przodkowo (Urząd Gminy Przodkowo) | - Przewodnicząca |
| 2. Pracownik socjalny (GOPS Przodkowo) | - Zastępca |
| 3. Psycholog (PCPR Kartuzy) | - członek zespołu |
| 4. Kurator Sądu Rejonowego w Kartuzach | - członek zespołu |
| 5. Kierownik Referatu Oświaty (Urząd Gminy Przodkowo) | - członek zespołu |
| 6. Pełnomocnik Wójta Gminy Przodkowo ds. rozwiązywania
Problemów alkoholowych | - członek zespołu |
| 7. Pielęgniarka Rodzinna (NZOZ Przodkowo) | - członek zespołu |
| 8. Kierownik Posterunku Policji w Przodkowie | - członek zespołu |
| 9. Pedagog Zespołu Szkoły Podst. I Publicznego Gimnazjum
W Przodkowie | - członek zespołu |
| 10. Przedstawiciel organizacji pozarządowej | - członek zespołu |

Prace zespołu wspierał przedstawiciel Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa pomorskiego – Pani Gabriela Konarzewska.

W procesie tworzenia i aktualizacji strategii przeprowadzono następujące działania:

- konsultacje społeczne,
- badania ankietowe wśród mieszkańców,

- analiza silnych i słabych stron polityki społecznej (SWOT),
- diagnoza i identyfikacja podstawowych problemów społecznych w Gminie Przodkowo,
- ustalenie celów strategicznych, szczegółowych i zadań niezbędnych do realizacji

2. Powiązanie strategii z dokumentami strategicznymi

Strategia została utworzona w oparciu o najważniejsze cele w dziedzinie polityki społecznej wyznaczone przez Unię Europejską:

- coroczny wzrost poziomu inwestycji per capita w zasoby ludzkie,
- zmniejszenie populacji zagrożonej ubóstwem,
- promowanie kształcenia ustawicznego,
- tworzenie równych szans dla osób niepełnosprawnych,
- działanie na rzecz równego statusu kobiet i mężczyzn,
- działania na rzecz przyjaznego środowiska pracy,
- działania na rzecz zaangażowania partnerów społecznych w zarządzanie zmianami,
- popularyzacja działalności społecznej biznesu.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Przodkowo wpisuje się w istniejące dokumenty programowe na poziomie kraju, województwa i powiatu.

Przy opracowaniu strategii uwzględniono dokumenty programowe;

- Narodowy plan na lata 2007-2013,
- Strategię Polityki Społecznej Województwa pomorskiego do 2013 roku,
- Rozwój Powiatu Kartuskiego a możliwości wykorzystania EFS 2007-2013 w województwie pomorskim.

(122). Wśród mieszkańców gminy nieznacznie przeważają mężczyźni – wskaźnik feminizacji w gminie wynosi obecnie 98 kobiet przypadających na 100 mężczyzn.

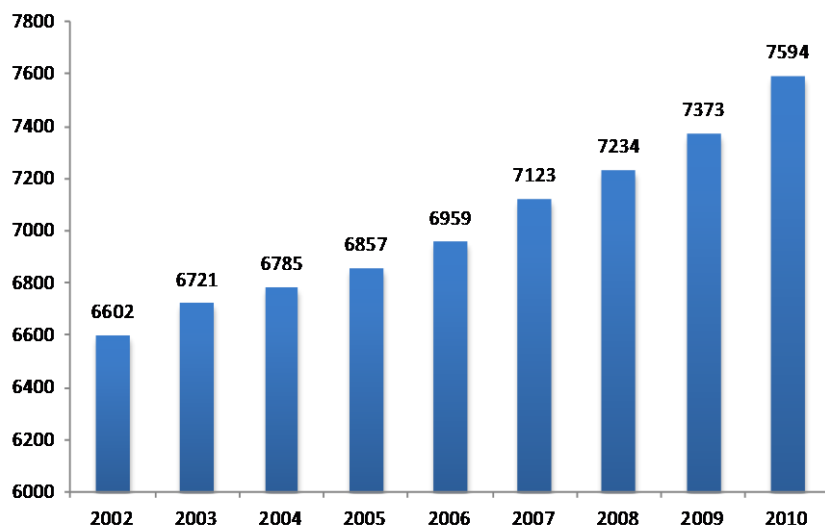
Zdecydowanie największą miejscowością w gminie jest siedziba władz gminnych – miejscowość Przodkowo, licząca 1 195 osób czyli 15 % jej populacji. Innymi należącymi do największych w gminie sołectw są: Pomieczyno (1 063 mieszkańców), Przodkowo działki (941 mieszkańców) i Kobysewo (523 mieszkańców).

Tab 1. Liczba mieszkańców gminy Przodkowo wg. sołectw w 2012 roku.

Sołectwo	Liczba mieszkańców	Sołectwo	Liczba mieszkańców	Sołectwo	Liczba mieszkańców
Czczewo	386	Kosowo	429	Smółdzino	297
Hopy	353	Pomieczyno	1063	Szarłata	486
Kczewo	235	Przodkowo	1195	Tokary	311
Kłosowo	344	Przodkowo Działki	941	Warzenko	188
Kobysewo	523	Rąb	313	Załęże	512

Źródło: Opracowanie na podstawie danych Urzędu Gminy w Przodkowie.

Analiza zmian liczby mieszkańców gminy w okresie ostatnich 9 lat wskazuje na systematyczny i dynamiczny wzrost liczby ludności tego obszaru w ostatnich latach. Dane GUS wskazują, że w latach 2002-2010 liczba mieszkańców gminy Przodkowo wzrosła o 992 osoby czyli ponad 15 % populacji. Jest to wzrost bardzo wysoki i stanowi zjawisko charakterystyczne dla całego obszaru powiatu kartuskiego. Szczegółowe dane dotyczące zmian liczby mieszkańców gminy przedstawia poniższy wykres.



Rys 2. Liczba mieszkańców gminy Przodkowo w latach 2002 – 2010.

Źródło: Opracowanie na podstawie danych GUS.

Opieka zdrowotna na terenie gminy Przodkowo opiera się przede wszystkim o działalność Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej - Praktyka Lekarzy Rodzinnych Sp. z o.o przy ulicy Kartuskiej. W NZOZ w Przodkowie oferowane są obecnie następujące usługi: Poradnia lekarza poz, Gabinet pielęgniarstwa i położnej środowiskowej, Gabinet medycyny szkolnej, Poradnia ginekologiczno-położnicza, Gabinet zabiegowy, Punkt szczepień.

Ponadto w zakresie ochrony zdrowia w gminie funkcjonują 2 apteki, co daje wskaźnik dostępności tych usług na poziomie znacznie wyższym niż wynosi średnia dla powiatu kartuskiego. W zakresie dostępu do opieki szpitalnej, najbliższymi szpitalami dla mieszkańców gminy są obiekty szpitalne w Kartuzach oraz Kościerzynie.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Przodkowie, zlokalizowany przy Urzędzie Gminy w Przodkowie.

Główną instytucją publiczną zaspokajającą potrzeby kulturalne gminy jest Biblioteka Publiczna w Przodkowie.

Bardzo ważną rolę w propagowaniu kultury na terenie gminy odgrywa także Gminne Centrum Informacji. Gminne Centrum Informacji przeznaczone jest szczególnie do obsługi młodych osób bezrobotnych, absolwentów szkół gimnazjalnych, osób długotrwale bezrobotnych oraz osób zamierzających rozpocząć własną działalność gospodarczą. Możliwość korzystania z usług będzie miała społeczność lokalna, głównie partnerzy rynku pracy.

Miarą aktywności społecznej mieszkańców danego obszaru jest przede wszystkim liczba aktywnie działających organizacji pozarządowych na tym terenie. Według informacji

Starostwa Powiatowego w Kartuzach w 2010 roku w gminie Przodkowo jest zarejestrowanych oficjalnie 9 organizacji pozarządowych w tym 3 organizacje posiadające status organizacji pożytku publicznego.

Według danych GUS na koniec 2011 roku na terenie gminy Przodkowo istniało w sumie 677 podmiotów prowadzących działalność gospodarczą co stanowiło 6,17 % wszystkich podmiotów tego typu zarejestrowanych w całym powiecie kartuskim.

Dane GUS za 2010 rok wskazują, że w gminie Przodkowo zarejestrowanych było w tym okresie 228 bezrobotnych co stanowiło 4,8 % mieszkańców w wieku produkcyjnym. Sytuacja na terenie gminy pod względem tego wskaźnika była w konsekwencji lepsza od średniej zarówno dla powiatu (6,2 %) jak i województwa (7,3 %). Należy w tym względzie mieć jednak na uwadze wciąż istniejący problem bezrobocia ukrytego wśród ludności wiejskiej regionu, które nie jest widoczne w oficjalnych statystykach.

Analiza zmian poziomu bezrobocia w gminie w latach 2003 – 2010 wskazuje, że do roku 2008 liczba bezrobotnych ulegała systematycznemu spadkowi z 376 osób w 2003 roku do 110 w 2008. Tendencja ta uległa następnie odwróceniu i począwszy od 2009 roku notujemy wzrost liczby osób pozostających bez pracy na terenie gminy co jest konsekwencją sytuacji makroekonomicznej.

Mimo zachodzących zmian w strukturze gospodarki regionu na terenie gminy Przodkowo bardzo duże znacznie w przychodach mieszkańców odgrywa rolnictwo. Sprzyja temu zarówno tradycja rozwoju rolnictwa w tym regionie jak i struktura użytkowania gruntów. Głównym ograniczeniem a jednocześnie powodem odchodzenia mieszkańców od rolnictwa są w tym zakresie jednak bardzo słabe warunki glebowe znacznie ograniczające kierunki rozwoju towarowej produkcji rolnej.

2. DIAGNOZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH W GMINIE PRZODKOWO

Część diagnostyczna zawiera diagnozę problemów społecznych gminy. Diagnoza została oparta na badaniu źródeł zastanych oraz analizie skonstruowanych specjalnie do tego celu ankiet.

2.1 POMOC SPOŁECZNA

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Przodkowie funkcjonuje oraz wykonuje swoje zadania w oparciu o:

1. Ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591),
2. Ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.) oraz przepisy wykonawcze do niej,
3. Uchwałę Nr XXX/V/170/97 Rady Gminy Przodkowo z dnia 22 grudnia 1997 r. w sprawie uchwalenia statutu GOPS Przodkowo,
4. Ustawę z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992 z późn. zm.)
5. Ustawę o pomocy osobom uprawnionym do alimentów z dnia 7 września 2007 r. (Dz.U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 z późn. zm.)
6. Ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2011 r. Nr 149, poz. 887 z późn. zm.),
7. Ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.),
8. Ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.),

Według ustawy o pomocy społecznej, pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości (art.2.1). Pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb oraz umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka (art. 3.1).

Do obowiązków GOPS-u należy:

1. Prowadzenie diagnostyki jednostkowej i środowiskowej, praca socjalna
2. Bezpośrednie i pośrednie udzielanie świadczeń (w tym organizowanie opieki w domu poprzez specjalistyczne usługi i specjalistyczne usługi dla osób z zaburzeniami psychicznymi);

3. Zadania własne gminy wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
4. Realizacja zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
5. Realizacja zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych i funduszu alimentacyjnym;
6. Współpraca z organizacjami i instytucjami, a zwłaszcza z samorządem lokalnym;
7. Aktywizowanie środowiska lokalnego.

W gminie Przodkowo liczba osób objętych pomocą na przestrzeni lat 2009 – 2011 minimalnie wzrasta. Ogółem w latach 2009 – 2011 pomocą społeczną objęto następującą liczbę osób: 2009 r. – 407, 2010 r. – 420; a w 2011 r. – 434 osób. Nie ulegają zmianie cele na które są wypłacane zasiłki celowe przede wszystkim na: lekarstwa, opał i żywność.

Odnosząc się do poprzedniej strategii na lata 2005 – 2010 znacznie poprawiła się sytuacja mieszkańców gminy Przodkowo, co również wynika z przeprowadzonych ankiet na potrzeby obecnej strategii, a więc na 7.838 osób, z pomocy społecznej korzysta tylko 12,4 % ogółu mieszkańców gminy. Analizując wysokość wydatków przeznaczonych na pomoc społeczną w gminie, należy zauważyć, że nakłady finansowe przeznaczone na wspomaganie osób i rodzin zmniejsza się.

kwota	2009	2010	2011
	285.903 zł	302.717 zł.	261.290 zł.

Analiza danych pozwala stwierdzić, iż klienci pomocy społecznej najczęściej korzystają z pomocy finansowej jak również z porad udzielanych przez pracowników GOPS, choć można zauważyć, że mieszkańcy naszej gminy coraz częściej korzystają z pomocy prawnej czy psychologicznej.

Przemoc w rodzinie

Przemoc w rodzinie, w rozumieniu ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, a także innych osób wspólnie zamieszkujących lub wspólnie gospodarujących, w szczególności narażające te osoby na bezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszenie ich godności, nietykalnej cielesnej, wolności, w tym seksualna, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołująca cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

Osobom dotkniętym przemocą Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej udziela następującej pomocy:

1. Kieruje do psychologa, który indywidualnie dostosowuje pomoc do każdej pokrzywdzonej osoby,
2. Udziela poradnictwa socjalnego, które świadczy pracownik socjalny zatrudniony w ośrodku pomocy społecznej. Pracownik socjalny i policjant jest pierwszą osobą do której zwraca się osoba pokrzywdzona. Uzyskują informacje i wskazówki, gdzie można otrzymać pomoc, gdzie szukać schronienia. Jeśli zachodzi taka potrzeba to otrzymują wsparcie finansowe.

Poniższa tabela przedstawia ilość rodzin/ osób dotkniętych przemocą i objętych pomocą różnego rodzaju (socjalna, materialną, psychologiczną, prawną itd.)

Rok	Liczba rodzin	Liczba osób w tych rodzinach
2009	3	12
2010	16	52
2011	13	51

Świadczenia rodzinne

W przypadku świadczeń na zasiłki rodzinne i dodatki do tych zasiłków z tytułu urodzenia dziecka jak i „becikowego” wykazują tendencje wzrostowe . Co też przekłada się na wzrost mieszkańców gminy Przodkowo. Tak samo w przypadku świadczeń pielęgnacyjnych głównie z tytułu sprawowania opieki nad członkiem rodziny z orzeczoną znacznym stopniem niepełnosprawności.

Na terenie gminy Przodkowo bardzo mało osób korzysta z dodatków mieszkaniowych z uwagi na nie spełnienia wymogów regulujących przepisy o dodatkach mieszkaniowych. Poza tym na terenie gminy zdecydowana liczba mieszkańców posiada domy jednorodzinne w których jest przekroczony metraż na osobę.

Środowiskowy Dom Samopomocy

Na terenie gminy Przodkowo działa od 16 stycznia 1998 r Środowiskowy Dom Samopomocy w Kobysewie. Uczestniczą tam osoby upośledzone umysłowo i chore psychicznie z orzeczeniem o umiarkowanym i znacznym stopniu niepełnosprawności . Zadaniem Ś.D.S. jest stworzenie odpowiednich warunków; poprzez zatrudnienie specjalistów: psychologa, pedagoga, fizykoterapeuty i logopedy oraz terapeuty zajęciowego. Udział w terapii zajęciowej i rekreacji ma na celu utrzymanie i usprawnienie kondycji psychofizycznej uczestników, a przede wszystkim aby osoby te mogły w przyszłości w miarę możliwości samodzielnie funkcjonować w środowisku.

2.2 OPIEKA NAD DZIECKIEM

W Gminie Przodkowo funkcjonują placówki oświatowe publiczne. Gmina jest organem prowadzącym dla 1 przedszkola, 5 szkół podstawowych, 3 gimnazjów. Starostwo Powiatowe w Kartuzach jest organem prowadzącym 1 zespołu szkół ponadgimnazjalnych w skład którego wchodzi technikum dla młodzieży, zasadnicza szkoła zawodowa.

Praca szkół wspomagana jest przez Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną, Gminną Bibliotekę Publiczną.

Wszystkie placówki współpracują z Policją, Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej i organizacjami pozarządowymi. Trzy największe placówki w Przodkowie, Pomieczynie i Czeczewie zatrudniają pedagoga szkolnego. W czterech szkołach pracuje logopeda natomiast we wszystkich placówkach dyżuruje pielęgniarka.

Wszystkie placówki prowadzą dożywianie uczniów z GOPS-u, z funduszu Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Wszystkie placówki biorą udział w programie ARR „Owoce w szkole”, „Szlanka mleka”.

Brali udział w kampanii promocyjnej projektu „Piknik z ikłą” zachęcającą do spożywania ryb.

Wszystkie placówki zapewniają dostęp do Internetu, umożliwiają korzystanie ze świetlic szkolnych, socjoterapeutycznych i środowiskowych.

Dzieci uboższe otrzymują w ramach programu rządowego stypendia socjalne i wyprawkę szkolną.

Szkoły starają się dostrzegać i organizować wszelkie formy pomocy, jak:

- zapewnienie opieki podczas pobytu dzieci i młodzieży w szkole,
- dostosowanie godzin pracy szkoły do potrzeb uczniów,
- zajęcia świetlicowe,
- zajęcia w świetlicy socjoterapeutycznej,
- opracowanie regulaminu dyżurów nauczycielskich,
- spotkania pedagogów oraz wychowawców z uczniami potrzebującymi pomocy (rozmowy indywidualne)
- pełen nadzór nad uczniami dojeżdżającymi,
- przeprowadzanie pogadanek nt. „Zachowanie bezpieczeństwa podczas wsiadania i wysiadania z autobusu oraz prawidłowego korzystania z tych środków lokomocji.

Ogół szkół oferuje uczniom zajęcia dodatkowe, różnorodne tematycznie koła zainteresowań, szkolne koło sportowe, a dla uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi zajęcia wyrównawcze, korekcyjno-kompensacyjne, logopedyczne, rewalidacyjne, socjoterapeutyczne i gimnastykę korekcyjną.

Ponadto szkoły korzystają z różnych programów z funduszy europejskich oraz z budżetu państwa.

Rada Gminy Przodkowo przyjęła Program wspierania rodziny na lata 2012 – 2014 w Uchwale Nr XIII/91/2012 z dnia 29.03.2012 r.

2.3 BEZROBOCIE

Bezrobotny jest to osoba pozostająca bez pracy w wieku aktywności zawodowej. Jest ona zdolna i gotowa do podjęcia pracy w pełnym wymiarze. Właśnie skutki bezrobocia przyczyniają się do zubożenia materialnego, co powoduje zwiększenie patologii życia społecznego.

Jak wynika z poniższej tabeli na przestrzeni ostatnich trzech lat bezrobocie w gminie Przodkowo nieznacznie wzrasta. Jednak jest to i tak bardzo niski odsetek w porównaniu do wszystkich czynnych zawodowo mieszkańców gminy Przodkowo, których było:

2009 r. – 3.887 osób

2010 r. – 4.214 osób

2011 r. – 4.846 osób

Gmina Przodkowo

	2009	2010	2011
Liczba osób bezrobotnych	200	229	289
Długotrwale bezrobotnych	37	81	101
Do 25 roku życia	61	74	112
	2009	2010	2011
Ilość osób w wieku produkcyjnym w stosunku do bezrobotnych w %	5,15%	5,43%	5,96%
Długotrwale bezrobotnych	0,95%	1,92%	2,08%
Do 25 roku życia	1,57%	1,76%	2,31%

Porównując cały powiat kartuski sytuacja na rynku pracy przedstawia się znacznie gorzej, gdyż bezrobocie sięga około 11% czynnych zawodowo osób.

Powiat kartuski

	2009	2010	2011
Liczba osób bezrobotnych	3.735	4.545	4.614
Długotrwale bezrobotnych	831	1.395	1.644
Do 25 roku życia	1.362	1.647	1.690

Źródło: opracowane na podstawie danych z Powiatowego Urzędu Pracy w Kartuzach.

2.4 NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ

Niepełnosprawność to stan psychiczny lub fizyczny trwale lub okresowo utrudniający, ograniczający lub uniemożliwiający jednostce wypełnienie zadań życiowych i ich ról społecznych.

Od 2009 r. do pierwszego kwartału 2012 r. na terenie gminy Przodkowo orzeczenie o niepełnosprawności otrzymało 314 osób dorosłych oraz 70 dzieci. Orzeczenia te zostały wydane przez Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Kartuzach.

Tak kształtuje się wydawanie orzeczeń o niepełnosprawności na terenie gminy Przodkowo.

Lp.	Lata	Dzieci	Dorośli
1.	2009-2010	34	142
2.	2011	25	90
3.	I kw. 2012	11	82

Dostęp do opieki osoby niepełnosprawne mają zapewniony w Niepublicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Przodkowie. Jednak do specjalistów i na rehabilitację muszą udawać się do innych miejscowości.

Na terenie gminy od 2002 roku działa organizacja pozarządowa skupiająca rodziny osób niepełnosprawnych. Stowarzyszenie „Tacy Sami” obejmuje swoją pomocą obecnie z terenu gminy 5 osób dorosłych i 17 dzieci. Stowarzyszenie pozyskuje z różnych źródeł środki na rehabilitację, organizowanie spotkań integracyjnych, zajęć sportowych, rekreacyjnych, kulturowych. Organizuje też pomoc psychologiczną dla rodzin, poradnictwo i pomoc materialną w postaci produktów spożywczych z Banku Żywności, pozyskuje środki na zakup sprzętu rehabilitacyjnego lub pomoc w sfinansowaniu leczenia i rehabilitacji. Dzieci i młodzież niepełnosprawna dzięki środkom finansowym z budżetu gminy przeznaczonym na wynajem busów może realizować obowiązek szkolny w odpowiednich dla ich rozwoju ośrodkach. Osoby dorosłe z zaburzeniami psychicznymi objęte są pomocą w Środowiskowym Domu Samopomocy w Kobysewie, do którego uczestnicy zajęć dowożeni są również przystosowanym do przewozu osób niepełnosprawnych pojazdem. Według ankiet przeprowadzonych wśród mieszkańców gminy Przodkowo sytuacja osób niepełnosprawnych na naszym terenie jest raczej dobra, a największym problemem związanym z niepełnosprawnością jest brak ofert pracy dla osób posiadających orzeczenia.

2.5 ROZWIĄZYWANIE PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

Problem alkoholowy na terenie gminy Przodkowo występuje nie tylko u przedstawicieli płci męskiej, ale zdarza się, że dotyczy to również kobiet. Nadużywanie alkoholu stanowi jeden z poważniejszych problemów w naszym społeczeństwie. Jego rozmiary dają się zaobserwować wśród klientów pomocy społecznej. Osoby uzależnione kierowane są na terapię odwykową do Szpitali na oddziały uzależnień bądź do Klubów A/A do miejscowości Kartuzy i Żukowo.

Corocznie uchwalane są w gminie programy dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Uchwała Nr XI/75/2011 z dnia 27 grudnia 2011 w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Uchwała Nr XI/76/2011 Rady Gminy Przodkowo z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie Gminnego Programu

Przeciwdziałania Narkomani.

Poniższa tabela przedstawia jakie czynności w ciągu ostatnich trzech lat dokonywała GKRPA

Lp.	2009 rok	2010 rok	2011 rok
1	Ilość osób z problemem alkoholowym, z którymi Komisja przeprowadziła rozmowę- 11	Ilość osób z problemem alkoholowym, z którymi Komisja przeprowadziła rozmowę- 10	Ilość osób z problemem alkoholowym, z którymi Komisja przeprowadziła rozmowę- 14
2	Ilość osób skierowanych na badania psychiatryczno-psychologiczne- 9	Ilość osób skierowanych na badania psychiatryczno-psychologiczne- 5	Ilość osób skierowanych na badania psychiatryczno-psychologiczne- 2
3	Ilość osób w stosunku do których skierowano sprawę do Sądu-4	Ilość osób w stosunku do których skierowano sprawę do Sądu-1	Ilość osób w stosunku do których skierowano sprawę do Sądu-0

Ponadto Gminna Komisja prowadzi 5 świetlic socjoterapeutycznych i od 2012 r - 5 świetlic środowiskowych. Ze świetlic socjoterapeutycznych korzysta 72 uczniów. W szkołach odbywają się zajęcia profilaktyczne. Gmina bierze udział w kampaniach profilaktycznych ogólnopolskich np. „ Zachowaj Trzeźwy Umysł”. Gminna Komisja PiRPA organizuje też szkolenia dla sprzedawców napojów alkoholowych. W 2011 wszyscy sprzedawcy zostali przeszkoleni w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych. Co roku organizowane są kolonie terapeutyczne dla 30 dzieci z rodzin zagrożonych patologią społeczną.

Rozumiejąc potrzebę działań profilaktycznych Gmina Przodkowo wraz z członkami Gminnej Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przyjęła program w sprawie zwalczania narkomani. Alkoholizm i narkomania przyczynia się do powstawania i rozwoju takich elementów patologii społecznej jak: przestępczość, prostytutcja, naruszanie moralnych norm współżycia społecznego, zaniedbywania obowiązków wobec rodziny, niedbalstwo w wykonywaniu swoich czynności zawodowych. Ogromną rolę odgrywa więc profilaktyka, zmierzająca do zmniejszenia spożycia środków uzależniających i związanych z tym szkód. Gmina stara się prowadzić w/w działania równolegle w wielu środowiskach. Najważniejsze z nich to: rodzina, szkoła, społeczność lokalna, środowisko kulturowo – społeczne. Ponadto Gminna Komisja ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów

Alkoholowych współpracuje z poradnią psychologiczno – pedagogiczną, która organizuje nieodpłatnie warsztaty dla młodzieży i nauczycieli z zakresu profilaktyki uzależnień oraz nauczycieli w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych: Wprowadzenie metody interwencji profilaktycznej.

2.6 PRZESTĘPSTWA

Tabela przedstawiająca ilość i rodzaj zaistniałych przestępstw w latach 2009-2011

ROK	Stwierdzono przestępstw ogółem	W tym stwierdzono przestępstw o charakterze kryminalnych	Zgwałcenia	Kradzieże mienia	Kradzieże samochodów	Włamania	Rozboje	Wykrywal. ogólna przestępstw	Wykrywal. przestępstw o Charakterze kryminalnym
2009	149	88	16	10	2	40	2	83,3%	71,9%
2010	143	84	0	25	1	29	1	83,0%	71,3%
2011	123	63	0	12	1	13	1	87,0%	74,6%

Tabela przedstawiająca ilość zaistniałych wykroczeń w latach 2009-2011

Rok	Ogólna ilość ujawnionych wykroczeń, gdzie zastosowano wnioski o ukaranie, MKK lub pouczenie	Ilość skierowanych wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego w Kartuzach	Ilość nałożonych mandatów karnych	Ilość zastosowanych pouczeń
2009	Brak danych-archiwum	-----	-----	-----
2010	434	67	212	155
2011	382	85	236	61

Ilość wdrożonych procedur „Niebieskiej Karty” w latach 2009-2011 w Posterunku Policji w Przodkowie.

Lp.	Lata	ilość
1.	2009	6
2.	2010	13
3.	2011	11

Jak wynika z przeprowadzonej analizy największe zagrożenie stanowią i stanowić mogą dokonywanie kradzieży i kradzieże z włamaniem. Na terenie gminy w analizowanym okresie nie doszło do żadnego zabójstwa. W latach 2009-2011 odnotowano 4 rozboje, co jest niską liczbą, gdzie w/w wszystkich przypadkach udało się ustalić sprawców zdarzenia. Również w sprawie zgwałceń jakie miały miejsce w miejscowości Bielawy ustalono

sprawców, którzy aktualnie odbywają kary pozbawienia wolności. Głównym celem pełnionych służb patrolowych i obchodowych jest zminimalizowanie zagrożenia przestępczością oraz uzyskiwanie informacji na temat zaistniałych i planowanych przestępstw i wykroczeń oraz o ich sprawcach.

Rejon Gminy Przodkowo jest jedną z najmniej zagrożonych przestępczością na terenie Powiatu kartuskiego.

III. NAJWAŻNIEJSZE PROBLEMY SPOŁECZNE NA TERENIE GMINY

Identyfikacja problemów społecznych jest jednym z najważniejszych elementów każdego postępowania diagnostycznego mającego określić zasadnicze problemy i ewentualne kierunki ich rozwiązywania. Podstawowym narzędziem badawczym, za pomocą którego zidentyfikowano problemy społeczne gminy, była ankieta rozesłana wśród osób mających wpływ na kształt lokalnej polityki społecznej, jak również wśród mieszkańców gminy Przodkowo. Z nadesłanych odpowiedzi wyłonił się obraz najistotniejszych kwestii dotyczących lokalną społeczność.

Analizując przeprowadzone badania i sprawozdania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Przodkowie za lata 2009 – 2011 w zakresie powodów przyznawania pomocy, należy stwierdzić, że charakteryzują się one znacznymi wahaniami. W analizowanym okresie zauważa się tendencję spadkową.

Analiza danych pozwala stwierdzić, że podopieczni GOPS jako formę pomocy preferują świadczenia pieniężne, następnie pomoc rzeczową i wszelkiego rodzaju poradnictwo przede wszystkim psychologiczne.

Jednak zupełnie inaczej wygląda sytuacja, jeśli chodzi o powody przyznawania pomocy.

Klientami naszego ośrodka są głównie osoby niepełnosprawne i długotrwale chore, bo aż 55% natomiast ankietowani uważają, że głównie z pomocy korzystają osoby bezrobotne, tak uważa 47 %. Jednak ze sprawozdań wysyłanych przez GOPS w Przodkowie wynika, że średnio tylko 13% osób korzystających z usług ośrodka pomocy społecznej to osoby bezrobotne. Wynika z tego, że na terenie gminy Przodkowo nie występuje problem bezrobocia. Jednak istnieje on jedynie w świadomości mieszkańców, co najprawdopodobniej wynika z nagłośnienia tego problemu w mediach.

Należy zauważyć, że ankietowani wskazują, że aż 20 % osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej to osoby uzależnione. Jednak według statystyki osób takich jest tylko

4,5%. Różnica ta wynika z tego, że do sprawozdawczości możemy brać tylko osoby zdiagnozowane, natomiast ankietowani brali pod względ wszystkie nietrzeźwe osoby, z którymi się zetknęli.

Kolejnym powodem przyznawania pomocy przez GOPS jest wielodzietność, jak wynika z powyższego to rodziny z trójką dzieci i więcej, mają poważne problemy z utrzymaniem rodziny. Średnio 58% rodzin wielodzietnych korzysta z usług ośrodka pomocy. Wg ankietowanych to tylko 15%, a więc dysproporcja jest rażąca. Wynika z tego, że ankietowani w ogóle nie widzą tego problemu.

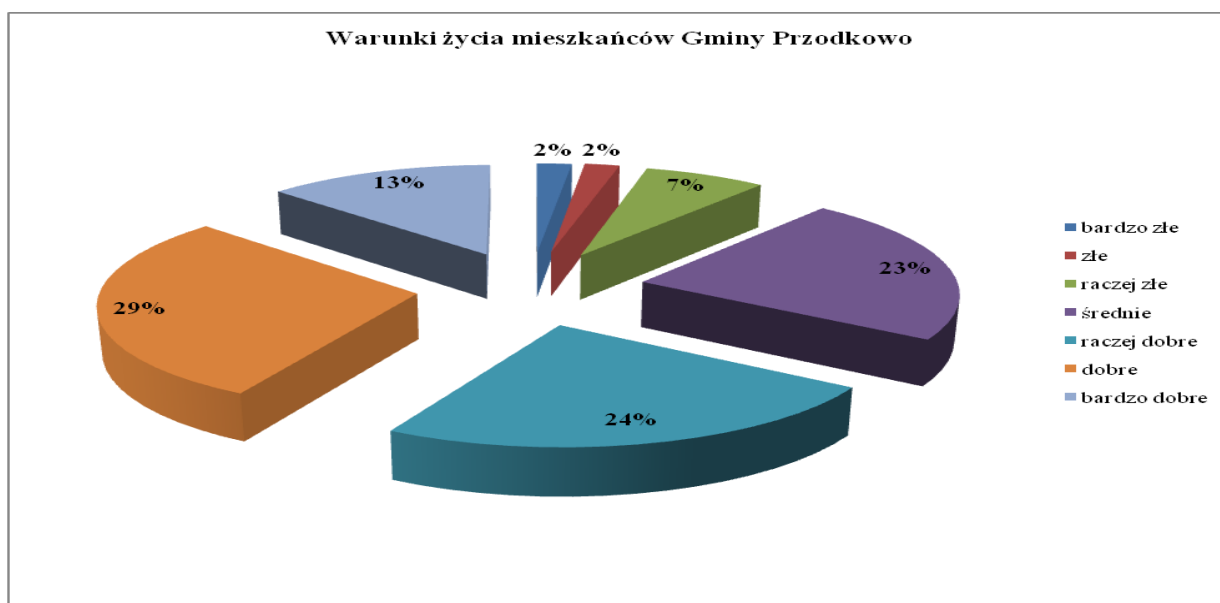
Jednak największym problemem na terenie naszej gminy jest zła sytuacja finansowa jej mieszkańców, ponieważ aż 98% wszystkich osób korzystających z wszelkiego rodzaju świadczeń z Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Przodkowie to osoby, których dochód nie przekracza kryterium dochodowego, określonego w art. 8 ustawy o pomocy społecznej. Dochód ten wynosi dla osoby samotnej 542 zł, a dla osoby w rodzinie 456 zł.

3.1 METODOLOGIA I OPIS REALIZACJI BADAŃ

Mając na względzie partycypacyjny model budowania strategii postanowiono zastosować metodę badania ankietowego. Badaniem tym objęto mieszkańców gminy w tym osoby pełniące różnorodne funkcje społeczne. Zastosowanym narzędziem był kwestionariusz ankiety o wysokim stopniu standaryzacji do samodzielnego wypełnienia zawierający 28 pytań. Rozesłano 100 ankiet, uzyskując procent zwrotu na poziomie 100% wypełnionych ankiet, co świadczy o zainteresowaniu środowiska lokalnego i zaangażowaniu w działania prowadzone na terenie gminy.

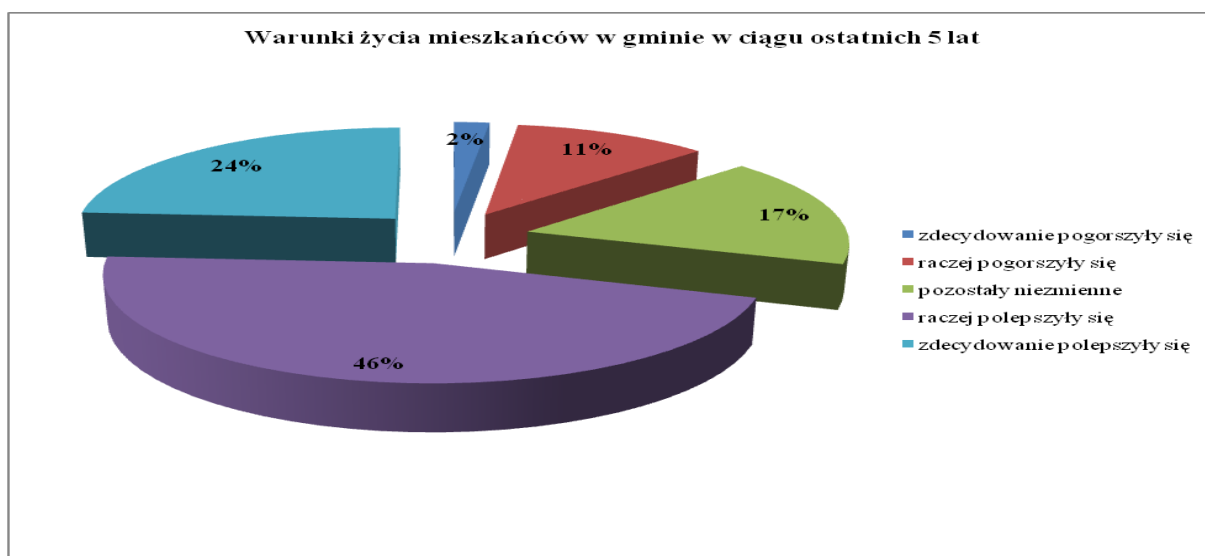
3.2 WYNIKI ANKIET

Wykres nr 1: Warunki życia w gminie



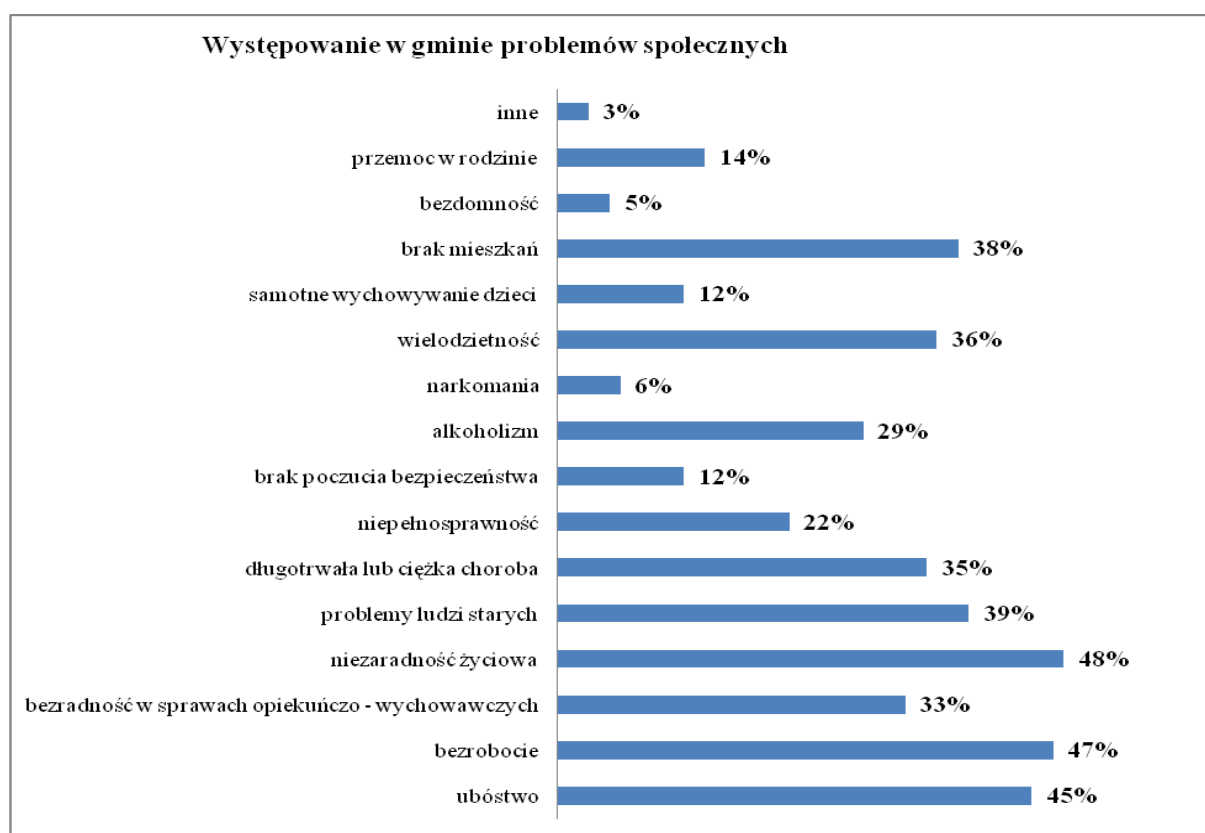
Analizując warunki życia w gminie Przodkowo należy stwierdzić, że najwięcej badanych respondentów ocenia je jako dobre, 24% badanych uważa, że warunki życia w gminie są raczej dobre, a o tylko 1% mniej mieszkańców ocenia je jako dobre, ale trzeba podkreślić, że aż 13% badanych uważa, że warunki życia w gminie Przodkowo są bardzo dobre, a tylko 2%, jako bardzo złe.

Wykres nr 2: Warunki życia mieszkańców w gminie w ciągu ostatnich 5 lat



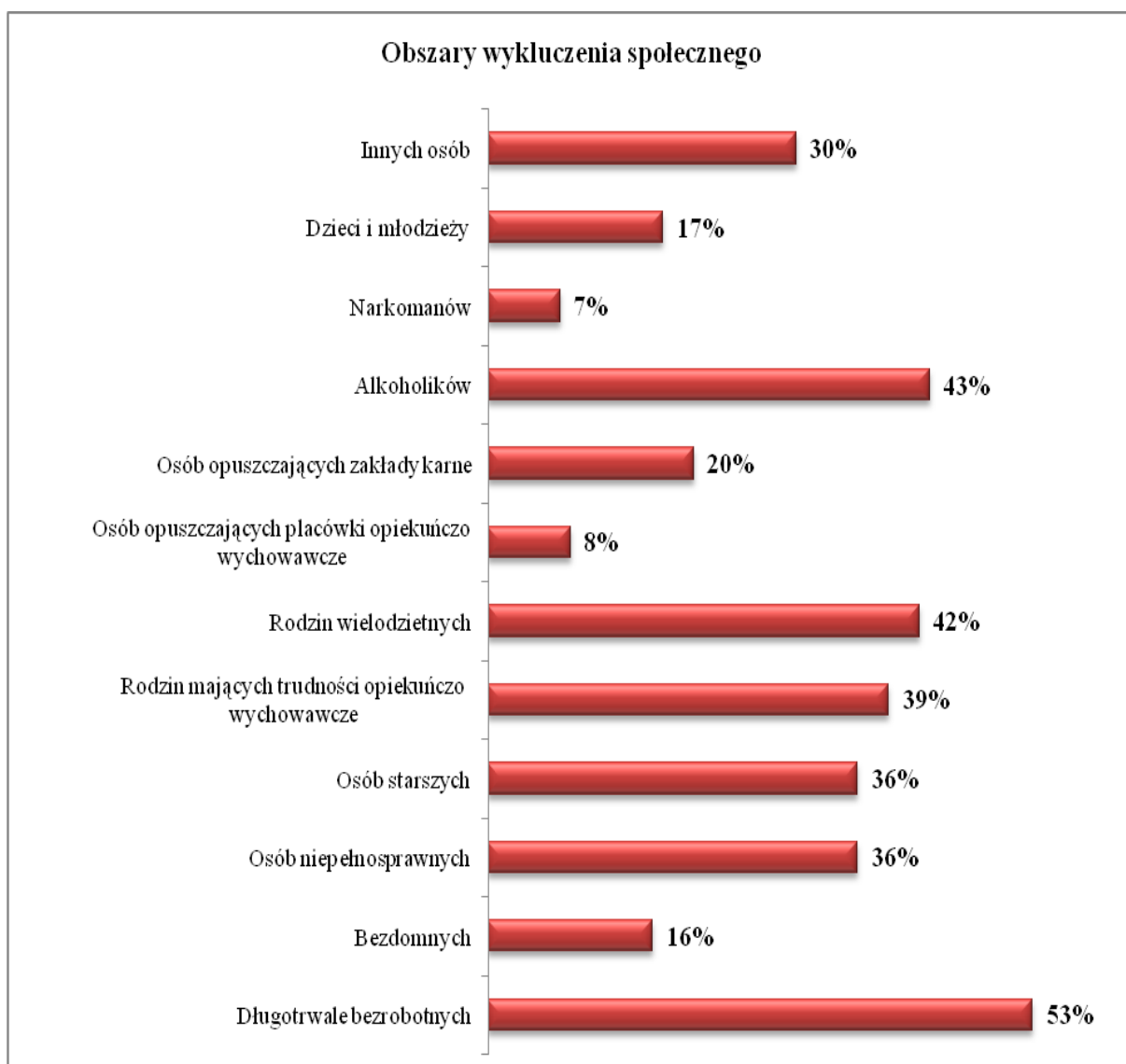
Z wykresu wynika, że aż 46% badanych uważa, że w ciągu ostatnich 5-ciu lat warunki życia w gminie Przodkowo raczej polepszyły się, 24% ankietowanych uważa, że zdecydowanie polepszyły się, a tylko 2% , że zdecydowanie pogorszyły się. Z czego wynika, że prawie 50% badanych uważa, że warunki życia w gminie uległy poprawie.

Wykres nr 3: Występowanie w gminie problemów społecznych



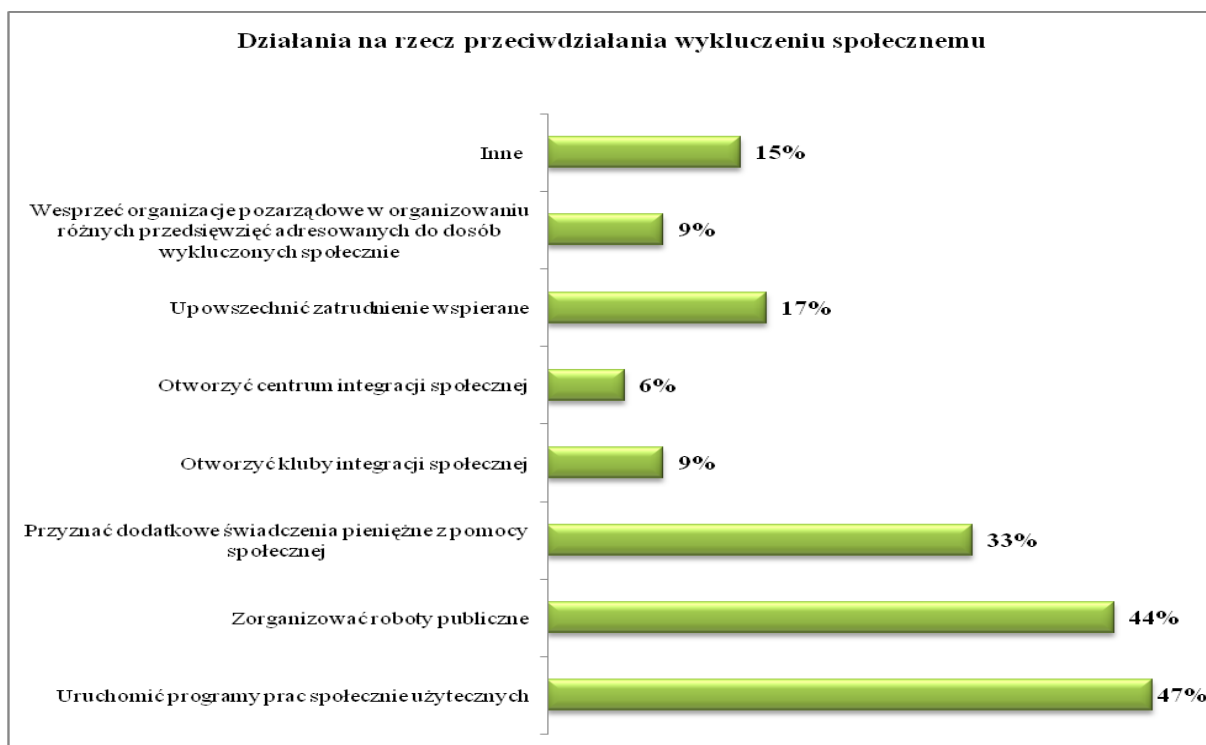
Badani z którymi przeprowadzono ankiety uważają, że najwięcej w gminie jest problemów społecznych związanych z niezaradnością życiową - bo aż 48 % , 47% badanych uważa, że bezrobocie, 45% ubóstwo, 39%, że problemy ludzi starych, a także: wielodzietność, alkoholizm, brak mieszkań, długotrwała lub ciężka choroba, natomiast 3% badanych uważa, że nie ma na terenie gminy Przodkowo problemów społecznych..

Wykres nr 4: Obszary wykluczenia społecznego.



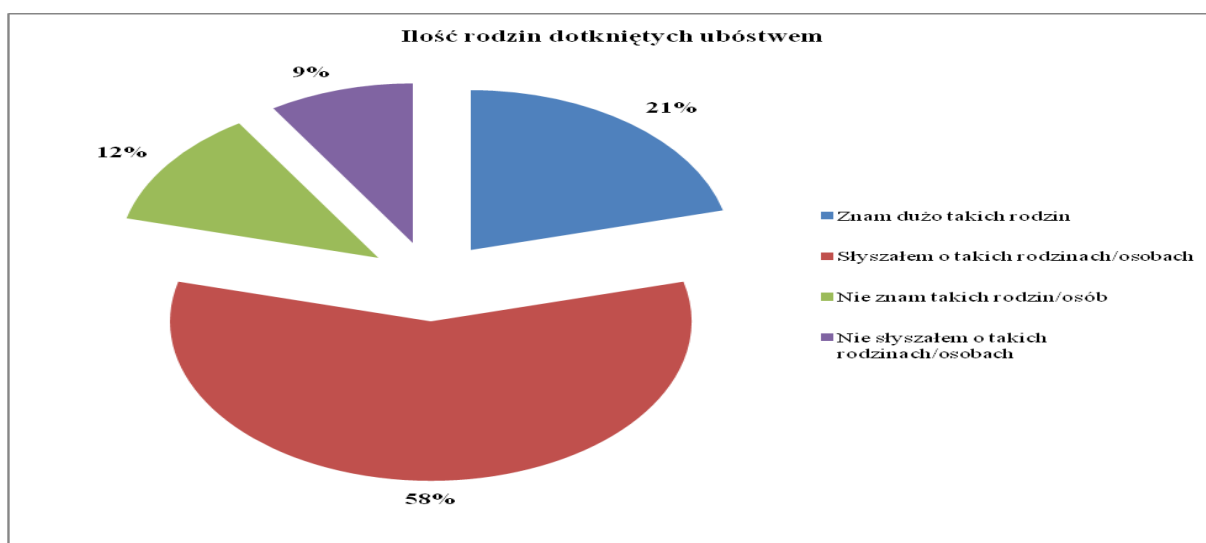
Grupami najbardziej zagrożonymi wykluczeniem społecznym w opinii ankietowanych są osoby długotrwale bezrobotne - 53%, rodziny wielodzietne – 42%, rodziny w których występuje problem opiekuńczo – wychowawczy 39%, następnie osoby starsze, osoby niepełnosprawne, osoby opuszczające zakłady karne, ale co ciekawe 30% badanych uważają, że na terenie gminy Przodkowo w ogóle nie ma obszarów zagrożonych społecznie.

Wykres nr 5: Działania na rzecz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu.



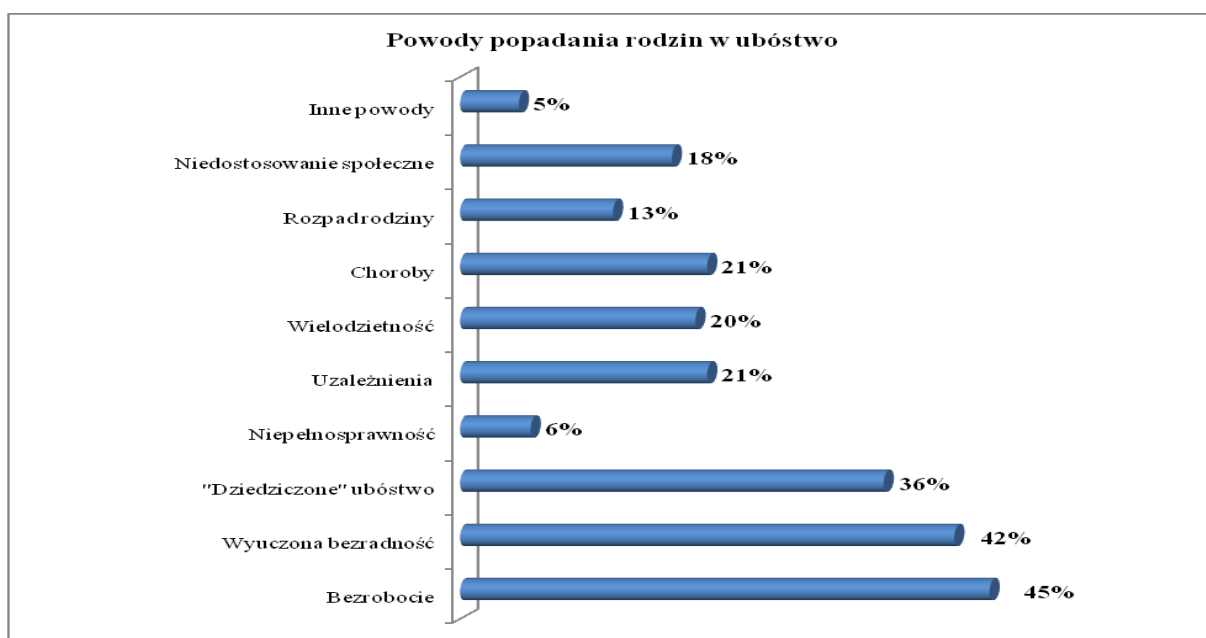
Ankietowani uważają, że samorząd w celu ograniczenia obszarów wykluczenia społecznego powinien przede wszystkim uruchomić programy prac społecznie użytecznych – 47 %, następnie zorganizować roboty publiczne – 44% oraz przeznaczyć dodatkowe świadczenia pieniężne z pomocy społecznej – 33% ankietowanych. Pozostałe działania skoncentrowały się głównie na upowszechnieniu zatrudnienia wspieranego oraz wykorzystaniu własnych zasobów osób zagrożonych wykluczeniem.

Wykres nr 6: Ilość rodzin dotkniętych ubóstwem.



Zdecydowana większość ankietowanych zna lub słyszała o rodzinach zamieszkujących gminę Przodkowo dotkniętych ubóstwem, bo aż 79 %. Jedynie 12% respondentów nie zna osobiście takich rodzin. Taki rozkład odpowiedzi może świadczyć o dużej skali zjawiska ubóstwa wśród rodzin/ osób zamieszkujących gminę Przodkowo.

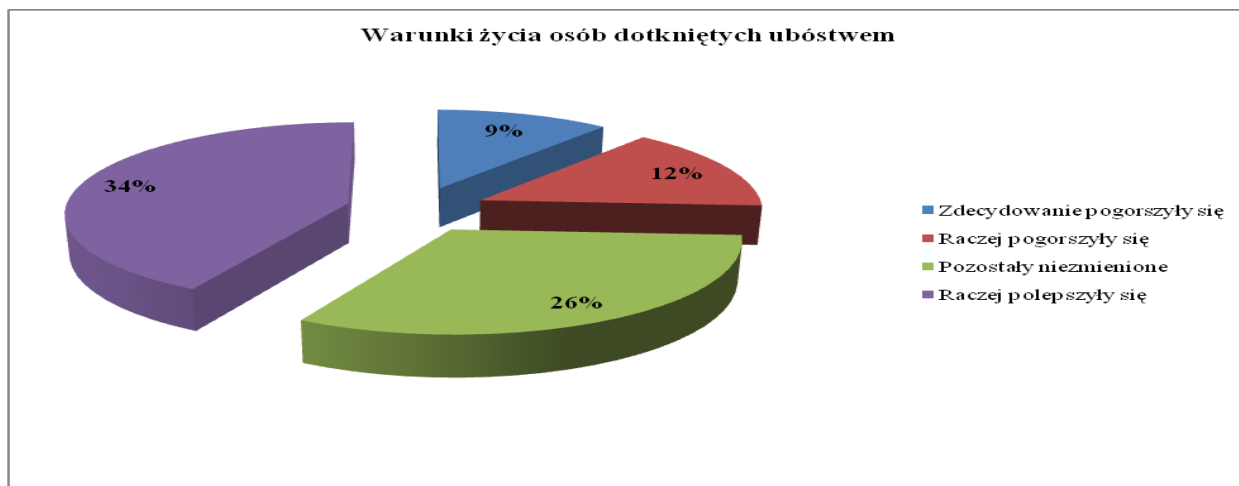
Wykres nr 7: Powody popadania rodzin w ubóstwo



Z powyższego wykresu wynika, że najistotniejszą przyczyną popadania rodzin w ubóstwo w gminie Przodkowo jest bezrobocie – 45%, następnie wyuczona bezradność – 42% oraz,

„dziedziczone” ubóstwo – 36%, a także choroby, uzależnienia i wielodzietność, pozostałe powody występują już w mniejszym stopniu.

Wykres nr 8: Warunki życia osób dotkniętych ubóstwem



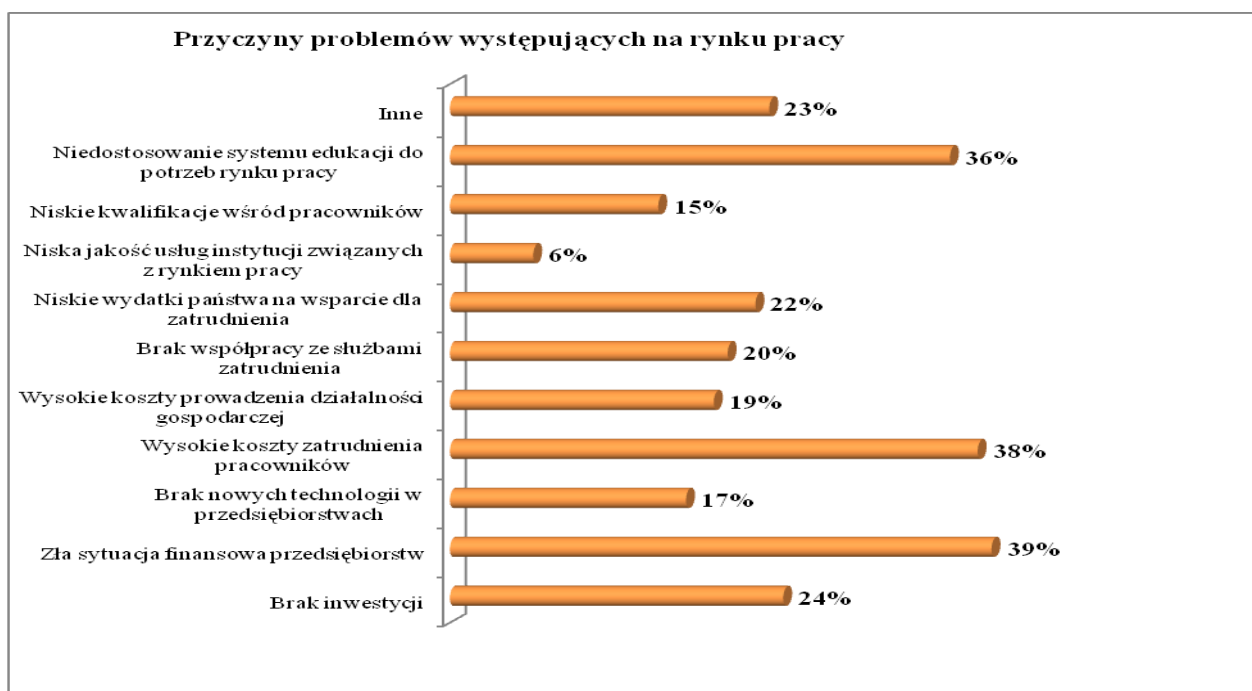
Z powyższego wykresu wynika, że ankietowani uważają, że w ciągu ostatnich 5-ciu lat sytuacja osób dotkniętych ubóstwem raczej poprawiła się – 34%, natomiast 26 % badanych uważa, że pozostały niezmienione, 12% badanych uważa, że raczej pogorszyły się, a 9% zdecydowanie pogorszyły się. Z tego wynika, że w większości mieszkańcy gminy Przodkowo uważają, że ich warunki życia poprawiły się.

Wykres nr 9 - Aktualna sytuacja na rynku pracy



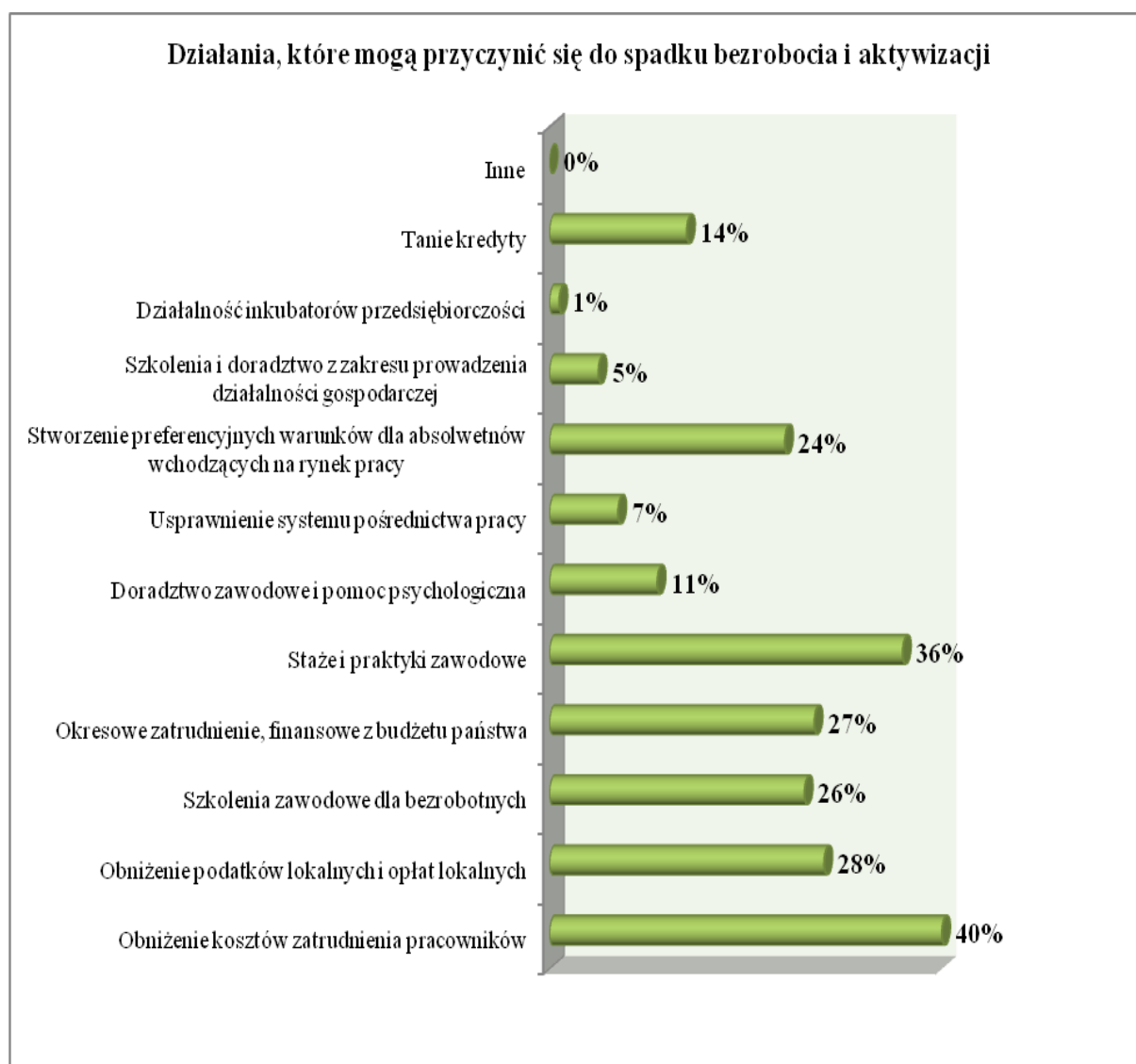
Większość ankietowanych oceniła pozytywnie sytuację na rynku pracy w Gminie Przodkowo aż – 43% badanych uznało ją jako średnią, 16% uważa za raczej dobrą, jedynie 6% uznało ją jako złą.

Wykres nr 10: Przyczyny problemów występujących na rynku pracy



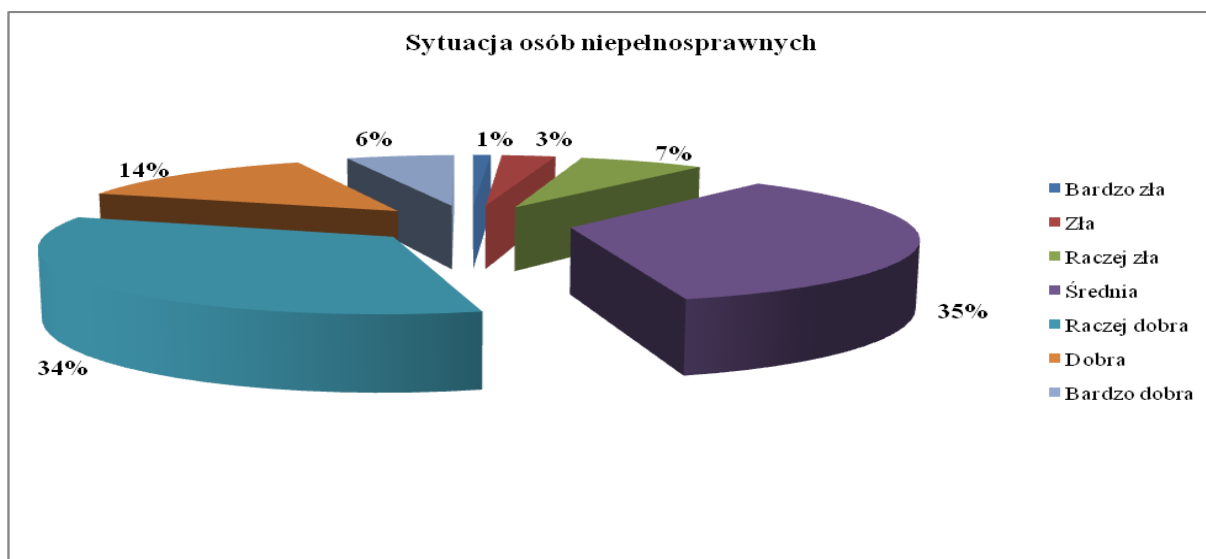
Wśród opinii dotyczących przyczyn problemów występujących na rynku pracy gminy Przodkowo dominują czynniki zewnętrzne. Za najważniejsze ankietowani uznali: złą sytuację finansową przedsiębiorstw - 39%, wysokie koszty zatrudnienia pracowników – 38%, niedostosowanie systemu edukacji do potrzeb rynku pracy – 36%, czy też inne przyczyny – 23%.

Wykres nr 11: Działania, które mogą przyczynić się do spadku bezrobocia i aktywizacji



W tej części ankiety respondenci mogli wymienić kilka działań, które pozwoliłyby na zmniejszenie bezrobocia i aktywizacji w gminie Przodkowo – 40% badanych uważa, że obniżenie kosztów zatrudnienia pracowników przyczyniłoby się do zmniejszenia bezrobocia, 36% - uważa, że staże i praktyki zawodowe, 28% - obniżenie podatków lokalnych i opłat lokalnych, 27% okresowe zatrudnienie, finansowane z budżetu państwa, a także stworzenie preferencyjnych warunków dla absolwentów wchodzących na rynek pracy.

Wykres nr 12: Sytuacja osób niepełnosprawnych



Następna część ankiety została poświęcona osobom niepełnosprawnym, ankietowani mieli odpowiedzieć na pytanie dotyczące sytuacji osób niepełnosprawnych, 35% osób badanych uważa, że sytuacja ich jest średnia, 34% raczej dobra, 14% - dobra, natomiast tylko 1% badanych uznaje sytuację osób niepełnosprawnych jako bardzo złą.

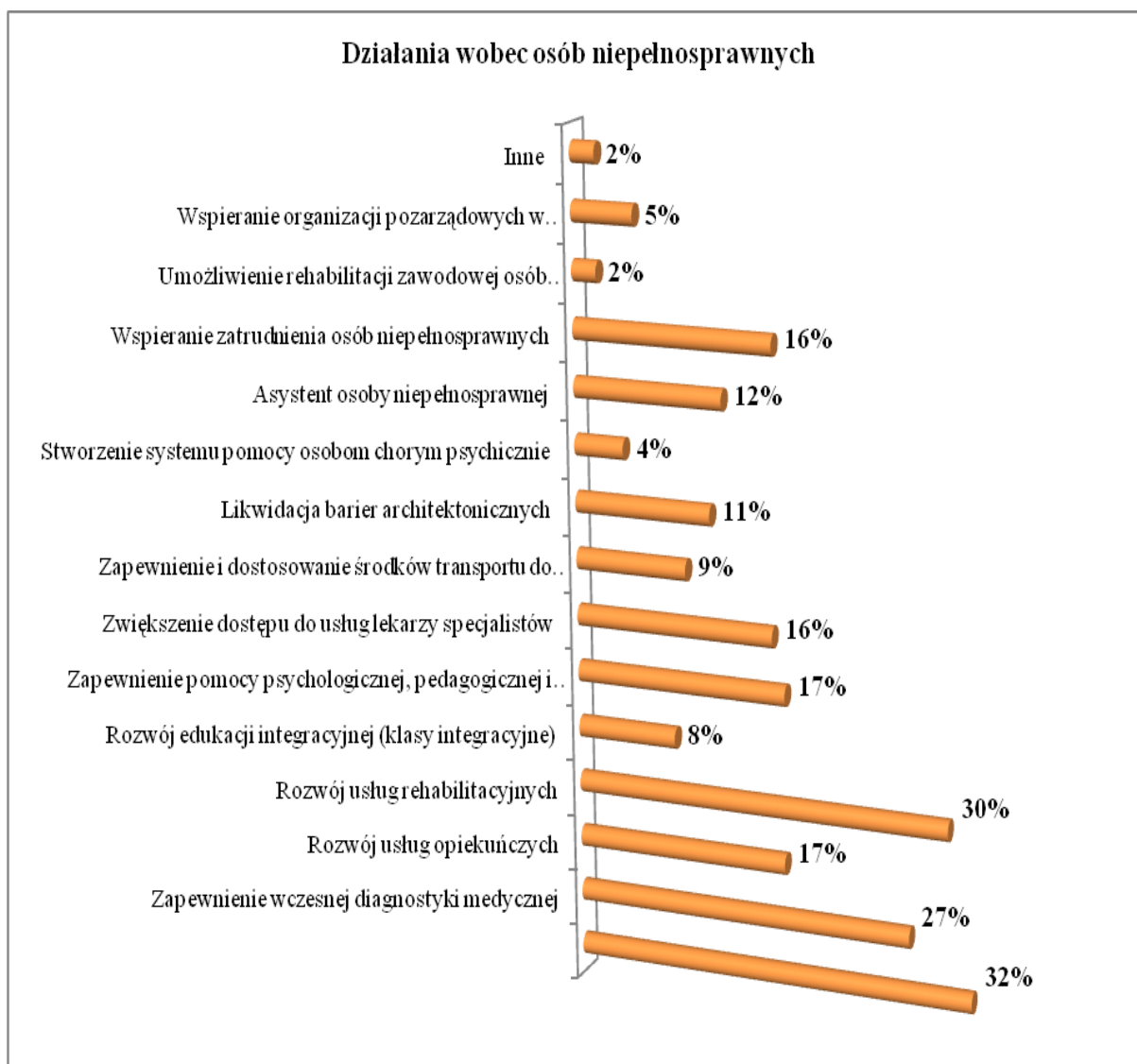
Wykres nr 13: Problemy osób niepełnosprawnych



Najistotniejszymi problemami dotykającymi osoby niepełnosprawne w opinii badanych respondentów był brak ofert pracy dla osób niepełnosprawnych – 23%, oraz bariery

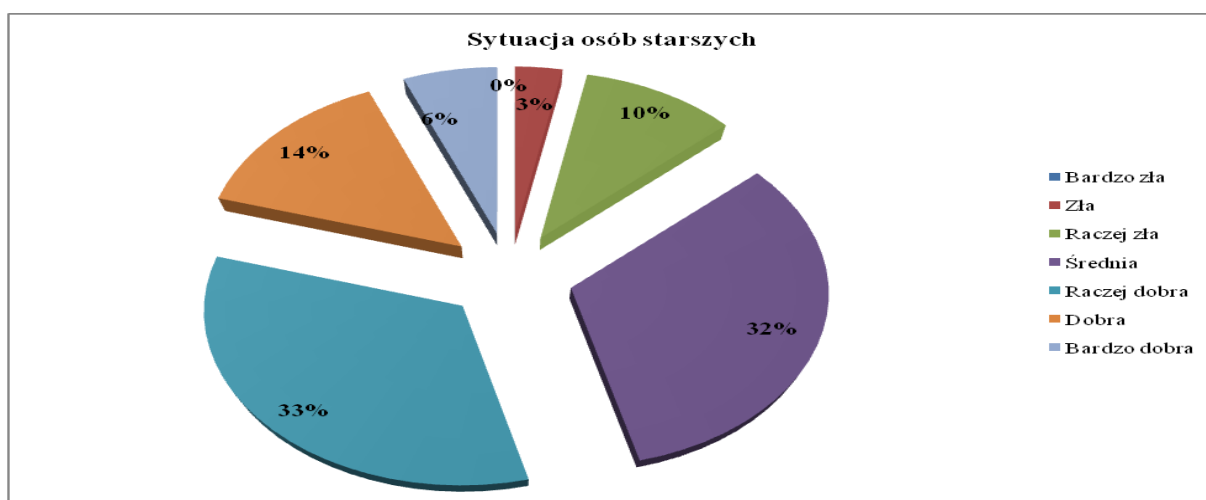
architektoniczne – 22%. Anketowani wskazali również na ubóstwo, brak akceptacji środowiska lokalnego, oraz utrudniony dostęp do usług opiekuńczych.

Wykres nr 14: Działania wobec osób niepełnosprawnych



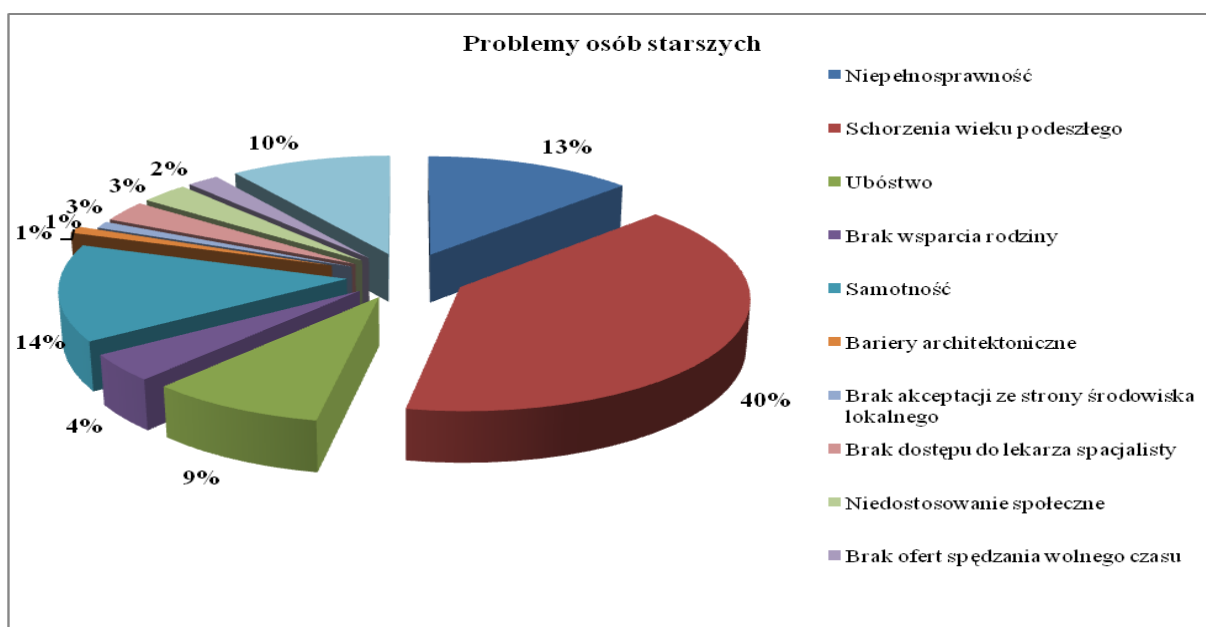
Z powyższej analizy wynika, że najwięcej ankietowanych, bo aż 32% uważa, że najważniejszymi działaniami na rzecz osób niepełnosprawnych jest zapewnienie wczesnej diagnostyki medycznej, 30% uważa, że rozwój usług rehabilitacyjnych, 27% - rozwój usług opiekuńczych, 17% - zapewnienie pomocy psychologicznej, pedagogicznej itp., a tylko 2% badanych uważa, że umożliwienie rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych.

Wykres nr 15: Sytuacja osób starszych



Analizując przeprowadzone badania dotyczące sytuacji osób niepełnosprawnych wynika, że najwięcej, bo 33% badanych uważa, że sytuacja osób starszych w gminie Przodkowo jest raczej dobra, 32% - średnia, 14% - dobra, 10% - raczej zła, ale co jest ważne nikt z ankietowanych nie powiedział, że sytuacja osób starszych jest bardzo zła, co dobrze świadczy o mieszkańcach gminy.

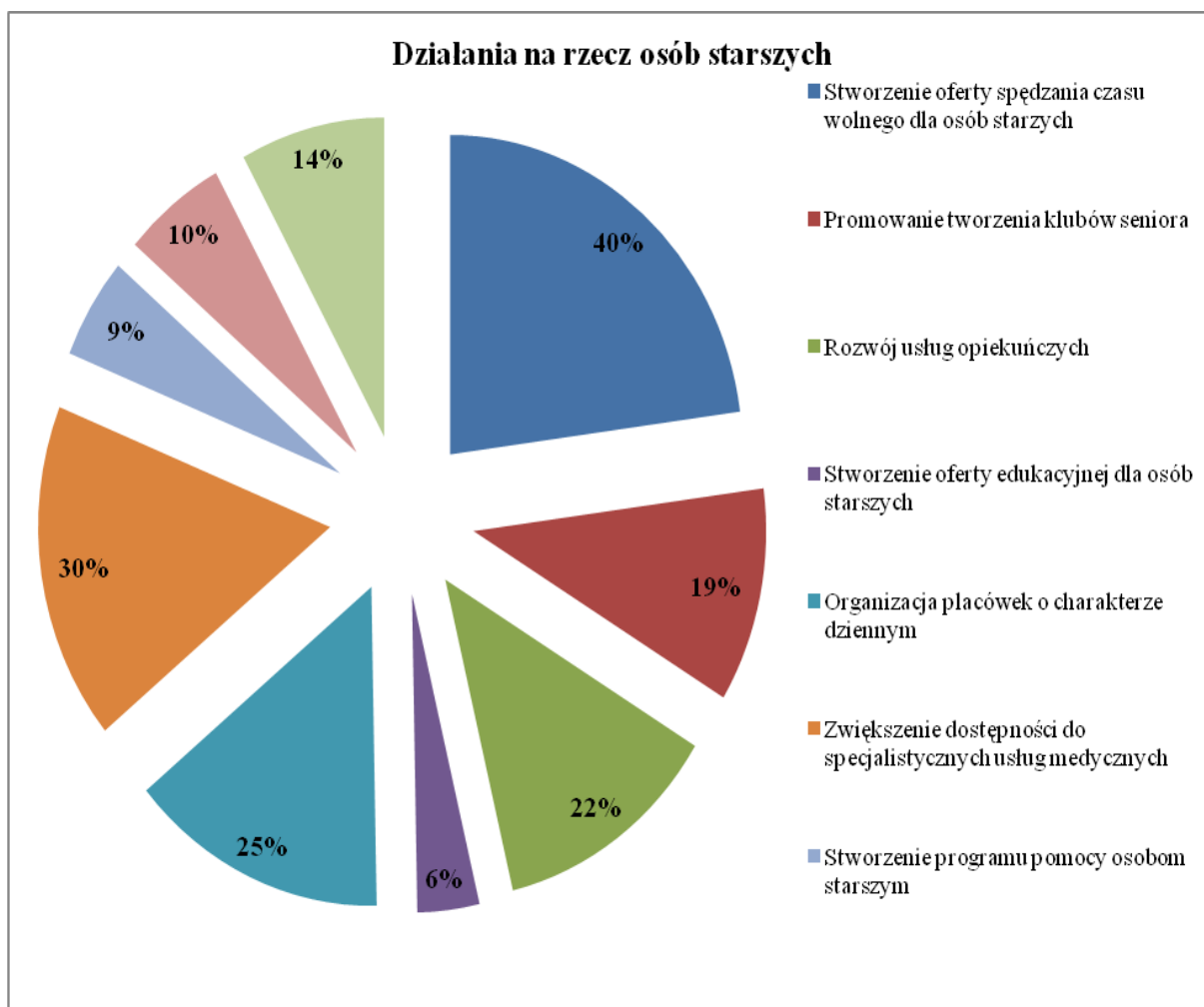
Wykres nr 16: Problemy osób starszych



Z wykresu wynika, że większość ankietowanych osób uważa, że największym problemem ludzi starszych z terenu gminy Przodkowo są schorzenia wieku podeszłego - 40%, następnie

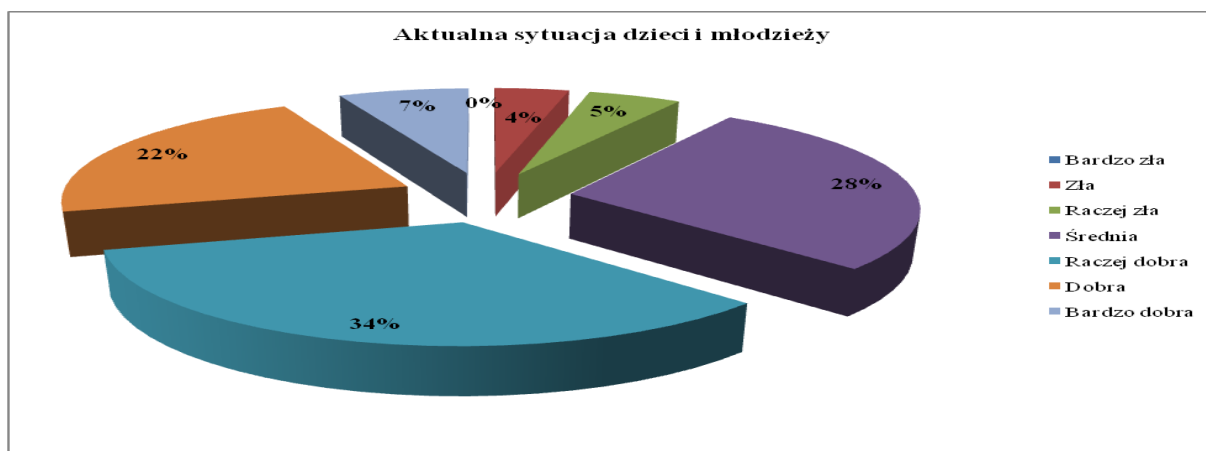
samotność - 14 % , niepełnosprawność – 13% , a 10% badanych wskazuje na inne problemy niż wskazane w ankiecie.

Wykres nr 17: Działania na rzecz osób starszych



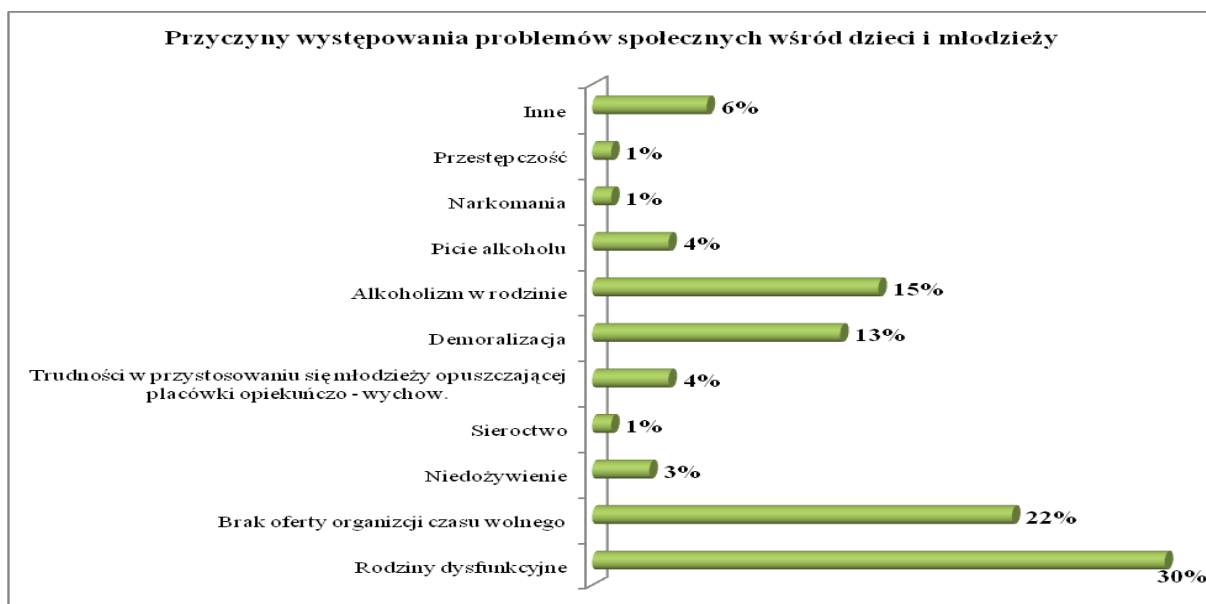
W tej części ankiety respondenci mogli udzielić kilku odpowiedzi, jednak największa część, badanych - 40% stwierdziło, że przede wszystkim gmina powinna stworzyć oferty spędzania czasu wolnego dla osób starszych, 30% Respondentów uważa, że zwiększenie dostępności do specjalistycznych usług medycznych, 25% uważa, że powinno się stworzyć placówkę o charakterze dziennym, bądź kluby seniora, tak uważa – 19 % badanych, inne wypowiedzi kształtują się na kilku %.

Wykres nr 18 : Aktualna sytuacja dzieci i młodzieży



Kolejna część ankiety przeznaczona jest dzieciom i młodzieży z terenu gminy Przodkowo. W tej części badani uznali, że aktualna sytuacja dzieci i młodzieży jest raczej dobra, tak uważa – 34 %, 28% uważa, że średnia, a 22% - że dobra, pozostałe odpowiedzi kształtują się na poziomie 5%, jednak co jest ważne żadna z badanych nie uznała aktualnej sytuacji dzieci i młodzieży na poziomie bardzo złym.

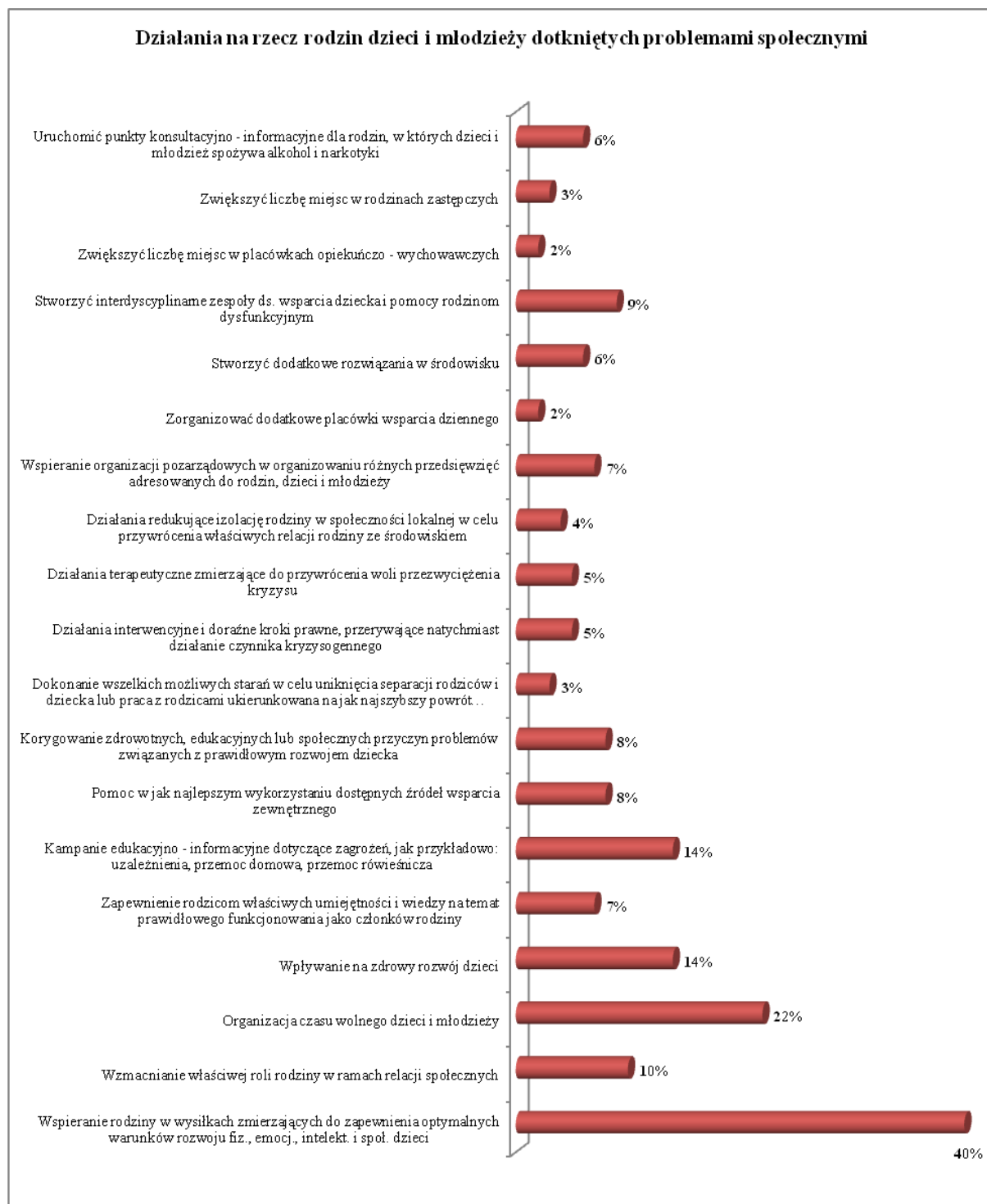
Wykres nr 19: Problemy społeczne wśród dzieci i młodzieży



Z powyższego wykresu wynika, że aż 30% badanych uważa, że największą przyczyną występowania problemów społecznych w gminie Przodkowo są rodziny dysfunkcyjne, 22 %

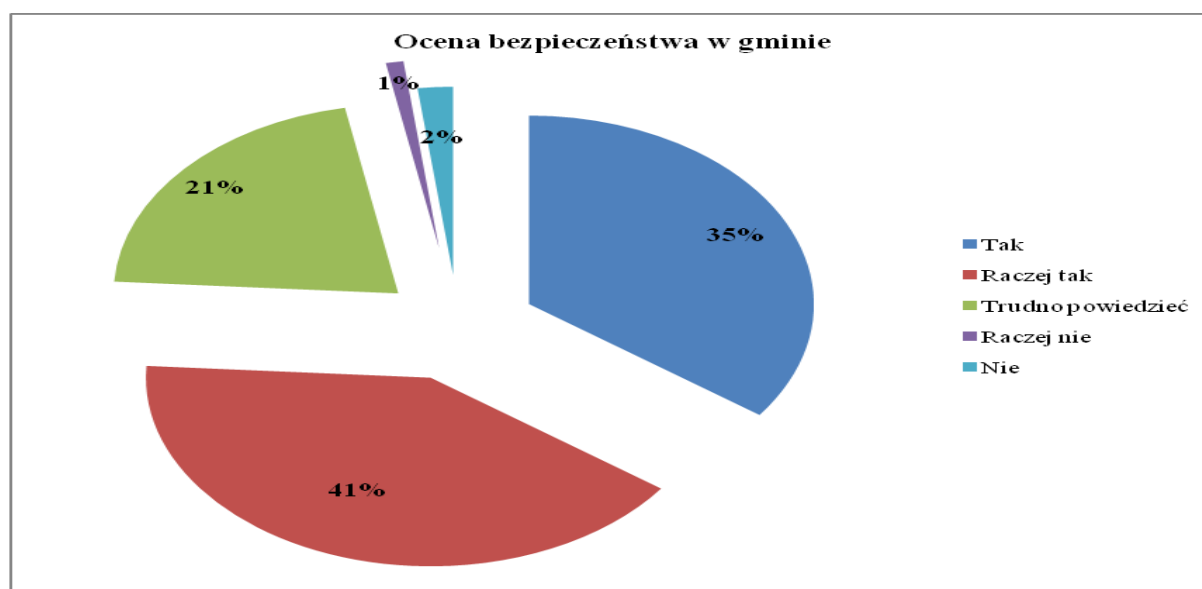
badanych uważa, że brak oferty organizacji czasu wolnego, 15% - alkoholizm w rodzinie, 13% - demoralizacja młodzieży, inne problemy występują już bardzo rzadko.

Wykres nr 20: Działania na rzecz rodzin dzieci i młodzieży dotkniętych problemami społecznymi



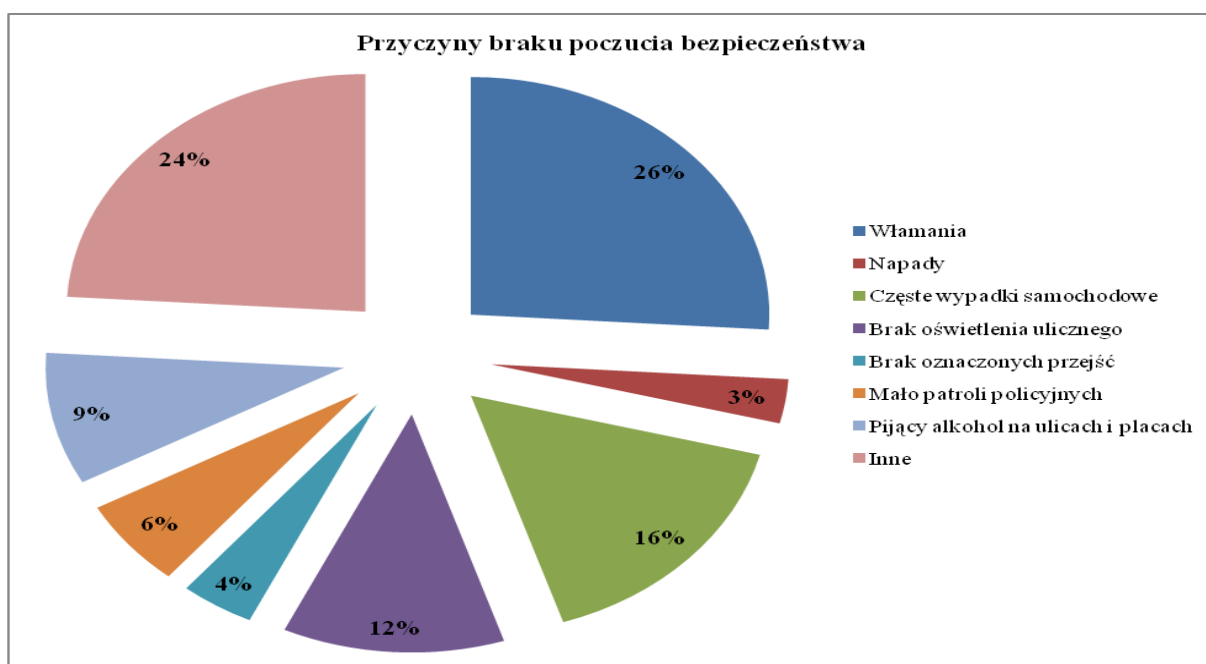
Z powyższego diagramu wynika, że najczęściej osób badanych uważa, że najistotniejsze działania, które trzeba podjąć na rzecz dzieci i młodzieży z terenu naszej gminy, to wspieranie rodziny w wysiłkach zmierzających do zapewnienia optymalnych warunków rozwoju fizycznego, emocjonalnego, intelektualnego i społecznego dzieci, tak sądzi – 40% badanych., następnie organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży – 22% badanych, kampanie edukacyjno- informacyjne dotyczące zagrożeń, jak przykładowo: uzależnienia, przemoc domowa, przemoc rówieśnicza – 14 %, pozostałe działania opiewają na kilku procentowe działania.

Wykres nr 21: Ocena bezpieczeństwa w gminie



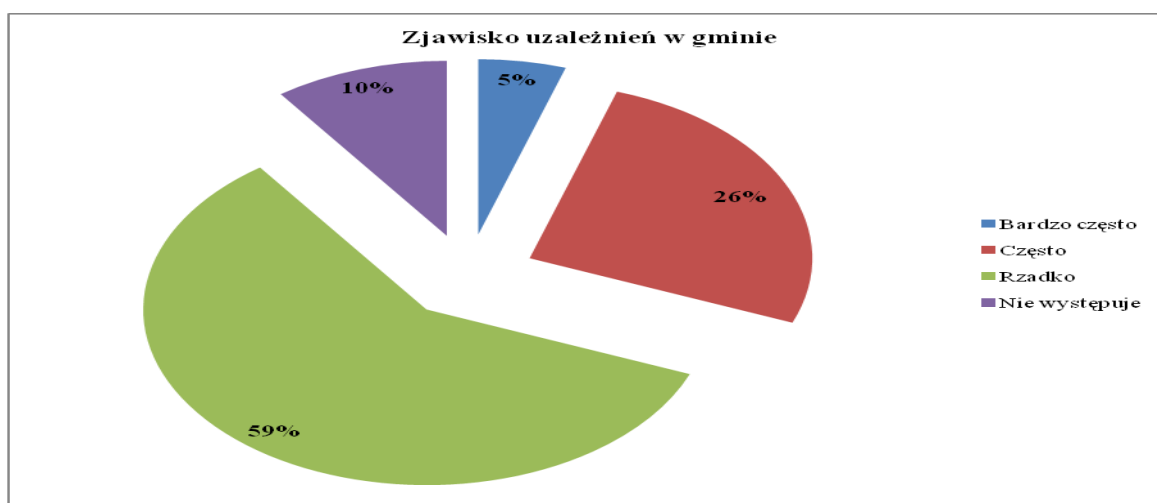
Analizując powyższy wykres można wysnuć bardzo optymistyczne stwierdzenie, - 41% badanych uważa, że w gminie Przodkowo jest raczej bezpiecznie, 35% badanych uważa, że jest bezpiecznie, 21% nie ma zdania, tylko 1% badanych uważa, że jest niebezpiecznie.

Wykres nr 22: Przyczyny braku bezpieczeństwa



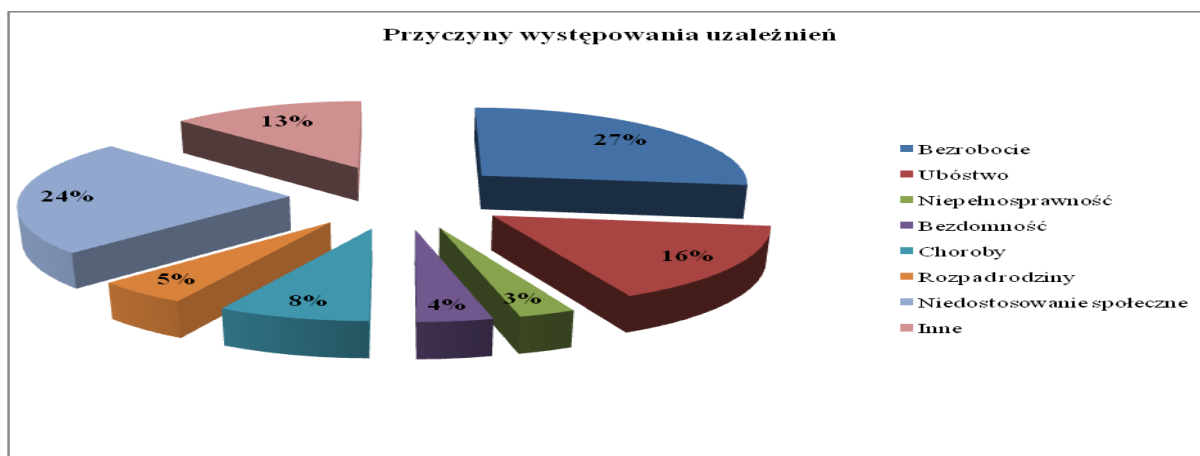
Z wykresu wynika, że większość ankietowanych – 26% uważa, że największą przyczyną braku poczucia bezpieczeństwa w gminie Przodkowo są włamania, 24% badanych nie ma zdania, 16% uważa, że częste wypadki samochodowe, 12%- brak oświetlenia ulicznego, 9%- pijący alkohol na ulicach i placach, warto zwrócić uwagę, że tylko 3% badanych uważa, że przyczyną braku poczucia bezpieczeństwa są włamania, co potwierdza się również z danych statystycznych dostarczonych przez policję.

Wykres nr 23: Zjawisko uzależnień w gminie



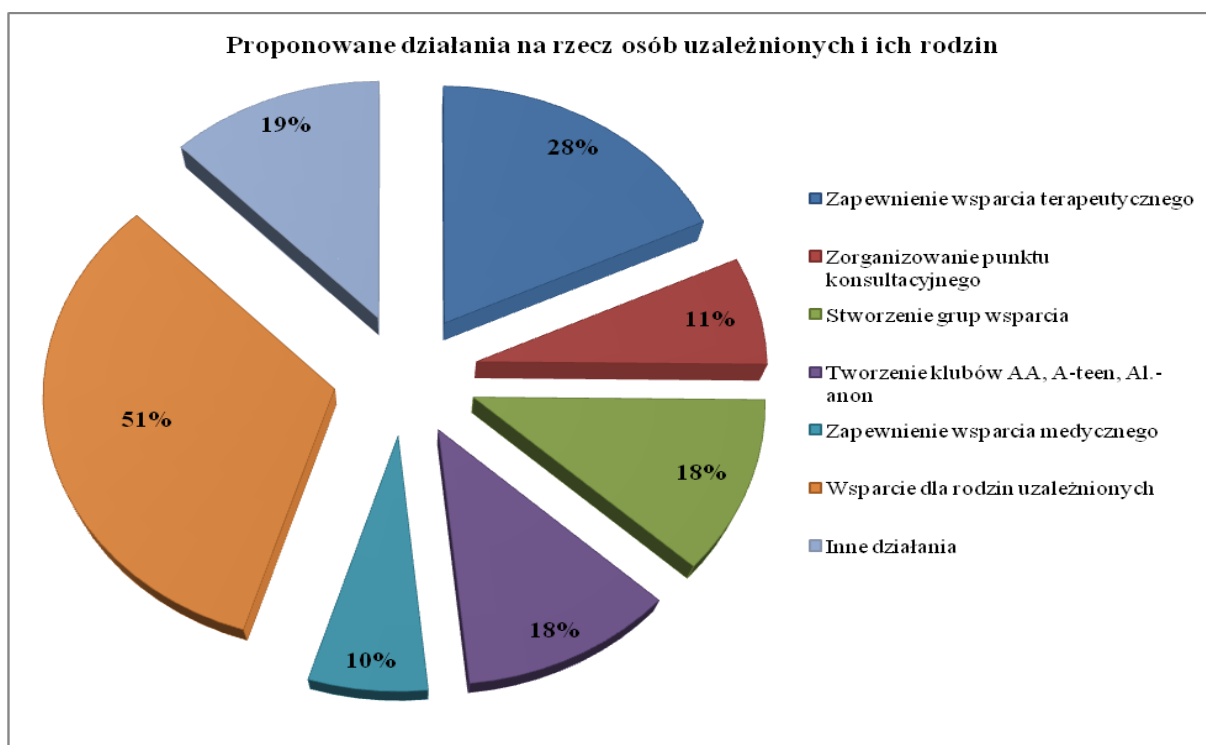
Ankietowani zapytani o ocenę występowania zjawiska uzależnień w gminie Przodkowo, aż - 59 % badanych uznało, że zjawisko to występuje rzadko , 10%, że w ogóle nie występuje, 26% uważa, że często, a 5%, że bardzo często.

Wykres nr 24: Przyczyny występowania uzależnień



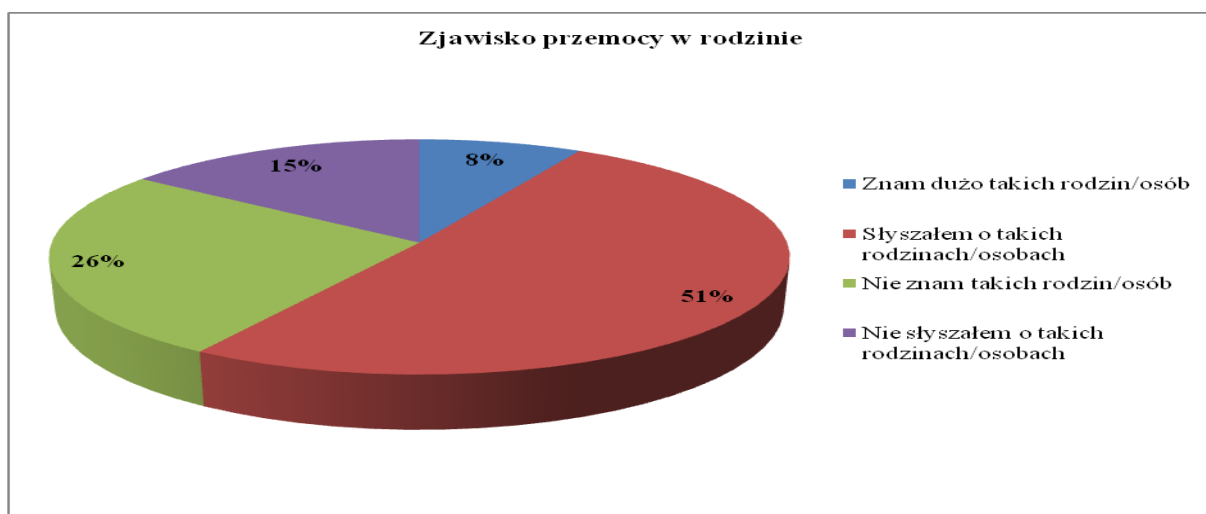
27 % badanych uważa, że najczęstszą przyczyną występowania uzależnień jest bezrobocie, 24 % uważa, że niedostosowanie społeczne, 16% ubóstwo, 13% nie wie co jest przyczyną uzależnień, badani podają także, że przyczyna uzależnienia może być choroba, rozpad rodziny, czy też bezdomność.

Wykres nr 25: Proponowane działania na rzecz osób uzależnionych i ich rodzin



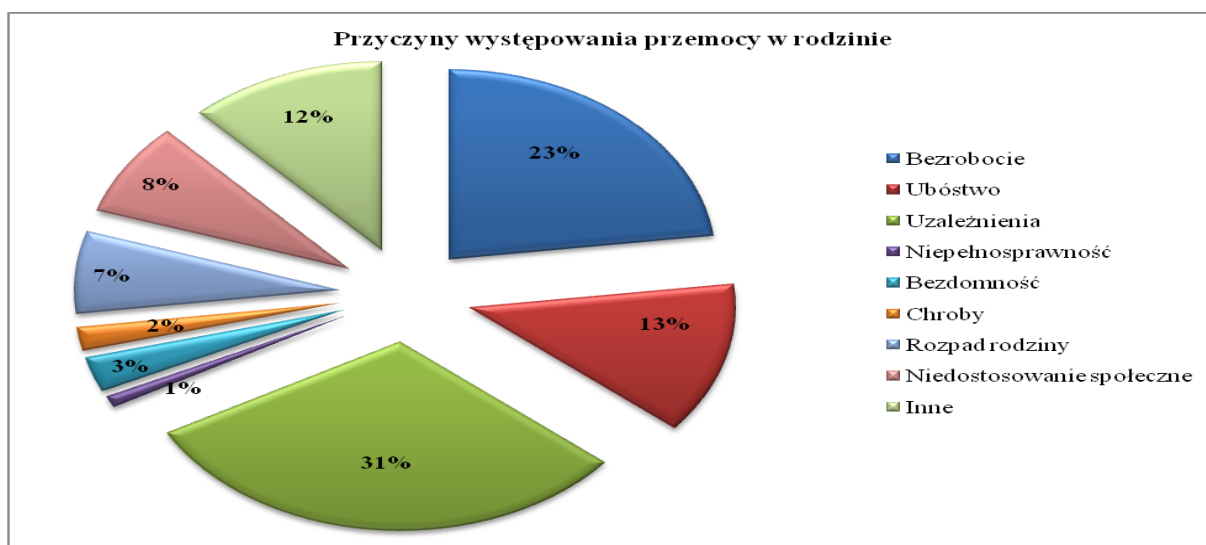
Z powyższego wykresu wynika, że 51% badanych uważa, że przede wszystkim trzeba pomóc rodzinie osób uzależnionych i dzielić im wsparcia, 28 % zapewnić wsparcie terapeutyczne dla osób uzależnionych, 19 % że zatrudnić psychologa, 18%, że stworzyć grupy wsparcia i stworzyć kluby AA, 11 % - że stworzyć chociażby punkty konsultacyjne i zapewnić wsparcie medyczne.

Wykres nr 26: Zjawisko przemocy w rodzinie



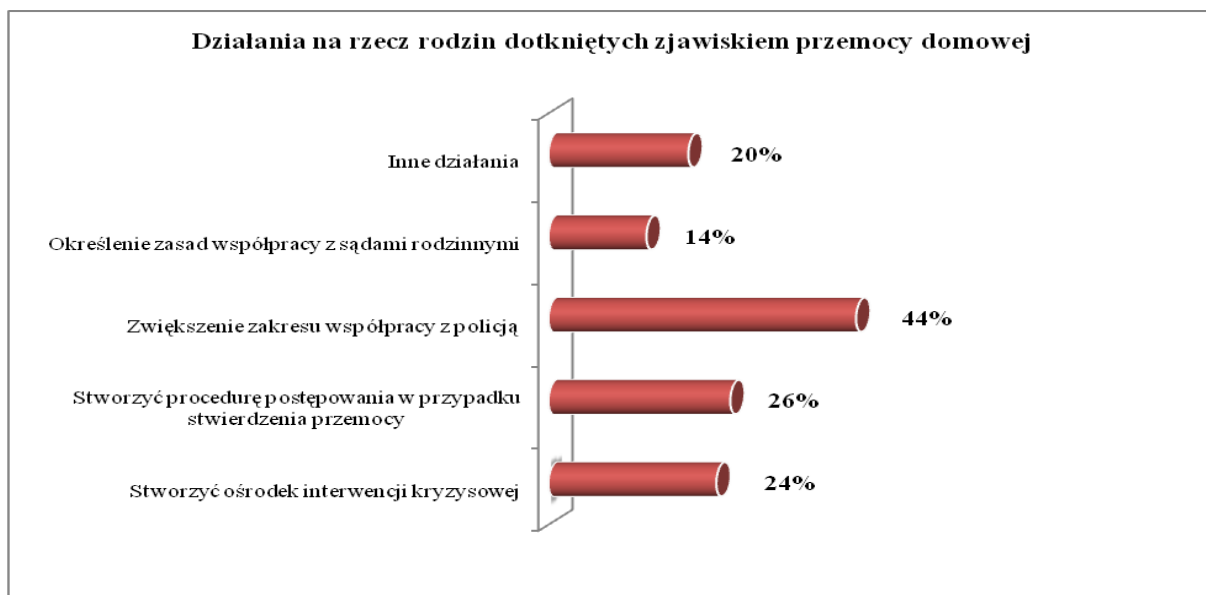
Z powyższego diagramu wynika, że aż 51 % badanych słyszała o zjawisku przemocy domowej, ale duży procent badanych bo aż 26%, w ogóle nie zna takich osób czy rodzin, a 15% nawet nie słyszała o takim zjawisku na terenie gminy Przodkowo, tylko 8% badanych uważa, że jest to duży problem i zna dużo takich rodzin.

Wykres nr 27: Przyczyny występowania przemocy w rodzinie



W opinii dotyczących występowania przemocy w rodzinie, ankietowani uznali, że największym problemem a co za tym idzie najczęstszą przyczyną są uzależnienia – 31 %, wysoki odsetek ma również bezrobocie bo aż 23%, badani uważają również że przyczyną stosowania przemocy w rodzinie jest ubóstwo, niedostosowanie społeczne czy też rozpad rodziny.

Wykres nr 28: Działania na rzecz rodzin dotkniętych zjawiskiem przemocy domowej



Z powyższego wykresu wynika, że osoby badane uważają, że w celu poprawy zjawiska przemocy domowej trzeba przede wszystkim zwiększyć zakres współpracy z policją – 44%, kolejne osoby badane w 26% uważają, że trzeba stworzyć procedurę postępowania w przypadku stwierdzenia przemocy, 24 % badanych uważa, że stworzyć ośrodek interwencji kryzysowej, a 20 % badanych uważa, że trzeba podjąć inne działania.

3.3 ANALIZA SWOT

Bardzo użyteczną metodą przy określaniu priorytetów rozwojowych jest analiza SWOT. Jest ona efektywną metodą identyfikacji słabych i mocnych stron organizacji oraz badania szans i zagrożeń, jakie stoją przed organizacją.

Analizowany obszar - Osoby uzależnione

<i>MOCNE STRONY</i>	<i>SŁABE STRONY</i>
- niskie bezrobocie, - sport i rekreacja, - profilaktyka, - praca Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, - dostęp do Klubów A/A i na terapię odwykową na terenie powiatu, - stałe środki finansowe na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi, - sieć świetlic socjoterapeutycznych, - dobra współpraca z kościołem katolickim, - wsparcie finansowe na wypoczynek letni dla dzieci z rodzin zagrożonych alkoholizmem	- brak organizacji pozarządowych, które wspierają osoby uzależnione.

Szanse: istnienie odpowiednich ośrodków leczenia uzależnień w powiecie.

Zagrożenia : konieczność dobrowolnych deklaracji leczenia

Analizowany obszar - Dzieci i młodzież

<i>MOCNE STRONY</i>	<i>SŁABE STRONY</i>
- wysoki przyrost naturalny, - bardzo dobra sieć placówek oświatowych różnego rodzaju, - dobra infrastruktura rekreacyjno – sportowa - wystarczająca ilość imprez, - wystarczająca ilość świetlic, - wystarczająca ilość placów zabaw, - podtrzymywana tradycja lokalna, - dobra praca biblioteki w Przodkowie, - dobra współpraca instytucji zajmujących się dziećmi i młodzieżą, - wspieranie przez samorząd organizacji pozarządowych i nieformalnych grup działających dla dzieci i młodzieży, - pozyskiwanie środków pozarządowych na działalność na rzecz dzieci i młodzieży, - dobrze wykwalifikowana kadra pedagogiczna, - realizacja gminnego programu wspierania dzieci i rodzin, - dobra koordynacja działań podmiotów pracujących na rzecz dzieci i młodzieży.	- niedostateczna ilość środków finansowych, - nieadekwatna do potrzeb liczba zatrudnionych pracowników, - niedostateczna liczba specjalistów pracujących z dziećmi i młodzieżą oraz rodziną.

Szanse: możliwość pozyskiwania środków z UE.

Zagrożenia : brak chęci zmiany stylu życia w rodzinie i podjęcia współpracy

Analizowany obszar - Bezrobocie

<i>MOCNE STRONY</i>	<i>SŁABE STRONY</i>
- niskie bezrobocie na terenie gminy, - dużo przedsiębiorstw w relacji do liczby ludności gminy, - istniejące miejsca pracy dla mieszkańców gminy na jej terenie, - lokalizacja blisko Trójmiasta (atrakcyjność inwestycyjna gminy), - preferencyjne warunki dla powstawania i działalności nowych przedsiębiorstw, - dobra współpraca między przedsiębiorcami a gminą, - bliskość Trójmiasta – napływ turystów.	- niski poziom wykształcenia długotrwale bezrobotnych, - występowanie bezrobocia dziedzicznego, - brak rynku zbytu towarów wyprodukowanych przez rolników.

Szanse: spadek bezrobocia w gminie

Zagrożenia : słabe wykorzystanie rolnictwa

Obszar analizowany - Ludzie starsi

<i>MOCNE STRONY</i>	<i>SŁABE STRONY</i>
- organizowanie imprez integracyjnych, - dobry dostęp do lekarza pierwszego kontaktu, - wystarczająca ilość świetlic środowiskowych, - istnienie pomocy sąsiedzkiej.	- słaby dostęp do lekarzy specjalistów , - mały dostęp do rehabilitacji.

Szanse : możliwość organizowania festynów, imprez dla seniorów

Zagrożenia: starzejąca się populacja

Obszar analizowany – Niepełnosprawność

<i>MOCNE STRONY</i>	<i>SŁABE STRONY</i>
- istnienie organizacji pozarządowych, -dobra współpraca organizacji z samorządem terytorialnym, - istnienie oferty sportowo – rekreacyjnej, - istnienie placówek dla osób niepełnosprawnych (ŚDS w Kobysewie), - dobry dostęp do lekarza pierwszego kontaktu, - możliwość dofinansowania do zakupu leków, sprzętu rehabilitacyjnego, wczasów rehabilitacyjnych itp. - dobry dostęp dzieci i młodzieży niepełnosprawnej do edukacji i możliwość przewozu tych osób do szkół, - specjalistyczne usługi dla osób z zaburzeniami psychicznymi, - wzrost świadomości osób niepełnosprawnych i ich rodzin.	- brak dostatecznej bazy dla usług rehabilitacyjnych, - brak miejsc pracy dla osób niepełnosprawnych.

Szanse : dostęp młodzieży niepełnosprawnej do szkolnictwa

Zagrożenia: brak ofert pracy dla niepełnosprawnych osób

Analizowany obszar - Przemoc

<i>MOCNE STRONY</i>	<i>SŁABE STRONY</i>
- istnienie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy, - praca Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych, - profilaktyka(pogadanki i przedstawienia w szkołach), - wysoki poziom bezpieczeństwa w gminie, - dobra dostępność do służb działających na rzecz osób pokrzywdzonych.	- słaby dostęp do specjalistów szczególnie psychologa.

Szanse: realizacja zadań wynikających z przyjętego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie

Zagrożenia: wzrost zachowań agresywnych wśród młodzieży.

IV PODSUMOWANIE

Problemy społeczne jakie występują w Gminie Przodkowo zostały zdiagnozowane przez zespół powołany ds. aktualizacji strategii na podstawie sprawozdawczości z realizacji zadań gminy, analizy ankiet przeprowadzonych wśród mieszkańców oraz analizy mocnych i słabych stron oraz dyskusji i spotkań tematycznych na ww. temat.

Podsumowując zebrane dane wyłoniono 3 najważniejsze obszary zjawisk, które wymagają podjęcia działań.

Uznano, że problemy dla których należy zaprogramować działania to:

1. Ubóstwo,
2. Niepełnosprawność i długotrwała choroba,
3. Wsparcie rodziny,

Działania te powinny być realizowane w ramach zintegrowanego systemu współpracy różnych podmiotów, przede wszystkim instytucji publicznych i organizacji pozarządowych

V . Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Przodkowo

5.1 Część programowa

Misja: Gmina Przodkowo zapewnia mieszkańcom wsparcie w trudnych sytuacjach życiowych i przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu .

Obszar: Ubóstwo

Cel główny

Dalszy rozwój systemu w zaspakajaniu podstawowych potrzeb

Cele szczegółowe:

Ograniczenie ubóstwa i zapewnienie bezpieczeństwa socjalnego rodzinom najuboższym

Zadanie 1 – Udzielanie pomocy zgodnie z ustawa o pomocy społecznej

Czas realizacji – 2013 – 2020

Źródła finansowania – środki zlecone + środki własne

Wskaźnik - liczba osób objętych wsparciem (zgodnie z sprawozdaniem) x 1 w roku

Realizator - GOPS Przodkowo

Zadanie 2 - Realizowanie programów służących zaspakajaniu podstawowych potrzeb: dożywianie, wyprawki szkolne, stypendia + zasiłki szkolne

Czas realizacji - 2013 – 2020

Źródło finansowania - środki zlecone + środki własne (GOPS i UG Przodkowo – referat oświaty)

Realizator - GOPS i Referat Oświaty UG Przodkowo

Wskaźnik - liczba osób objętych wsparciem w danym roku

Zadanie 3 - Uzyskanie minimum zatrudnienia w GOPS zgodnie z ustawa o pomocy społecznej art. 110 pkt. 11

Czas realizacji - 2013 -2014

Źródło finansowania - środki własne gminy

Realizator - Urząd Gminy Przodkowo

Wskaźnik - ilu pracowników socjalnych zatrudnionych w GOPS

Zadanie 4 - Realizacja pracy socjalnej

Czas realizacji	- 2013 – 2020
Źródło finansowania	- bez kosztów
Wskaźnik	- liczba osób objętych pracą socjalną w danym roku
Realizator	- GOPS

Obszar: Niepełnosprawność i długotrwała choroba

Cel główny

Zapewnienie pełnego udziału w życiu społecznym osób niepełnosprawnych i długotrwale chorych.

Cele szczegółowe :

Współpraca pomiędzy instytucjami i organizacjami działającymi na rzecz osób niepełnosprawnych.

Zadanie 1 - informowanie o możliwościach uzyskania pomocy z PCPR, PFRON, PUP i inne

Czas realizacji - 2013 – 2020

Źródło finansowania - bez kosztów

Wskaźnik - 100% osób zainteresowanych

Realizator - GOPS

Zadanie 2 - organizacja imprez kulturowo – sportowych dla osób niepełnosprawnych i długotrwale chorych

Czas realizacji - 2013 – 2020

Źródło finansowania - środki własne gminy + środki pozyskane z PFRON, Stowarzyszenia „Tacy sami”, starostwa Powiatowego Kartuzi,

Wskaźnik - liczba imprez

Realizator - UG Przodkowo, GOPS, Stowarzyszenie „Tacy Sami”

Cele szczegółowe ;

Aktywizacja osób niepełnosprawnych intelektualnie

Zadanie 3 - kierowanie do ŚDS

Czas realizacji - 2013 – 2020

Źródło finansowania - środki zlecone z budżetu państwa + środki własne

Wskaźnik - liczba uczestników

Realizator - GOPS Przodkowo

Obszar 3: - Wsparcie rodziny

Cel główny ;

Wsparcie dla rodziny w właściwym pełnieniu ich funkcji

Cele szczegółowe 1 - Realizacja Gminnego Programu Pomocy Rodzinie

Zadanie 1 - podniesienie kompetencji wychowawczych rodziców poprzez udział w szkoleniach, spotkaniach, prelekcjach

Czas realizacji - 2013 – 2020

Źródło finansowania - środki własne realizatorów

Wskaźnik - liczba spotkań

Realizator - Szkoły, GOPS, Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Kartuzach, parafie.

Zadanie 2 - prowadzenie mediacji jako sposobu rozwiązywania problemów w rodzinie

Czas realizacji - 2013 – 2020

Źródło finansowania - bez kosztów

Wskaźnik - liczba spotkań mediacyjnych

Realizator - mediator z PCPR

Zadanie 3 - Zatrudnienie asystenta rodziny

Czas realizacji - 2015 – 2020

Źródło finansowania - środki własne gminy

Wskaźnik - liczba zatrudnionych asystentów – 1

Realizator - GOPS

Zadanie 4 - wprowadzenie asystenta rodziny do wybranych rodzin z problemem opiekuńczo – wychowawczym

Czas realizacji - 2015 – 2020

Źródło finansowania - środki własne gminy

Wskaźnik - liczba rodzin objętych asystenturą

Realizator - GOPS

Zadanie 5 - Zwiększenie dostępności do porad psychologicznych

Czas realizacji - 2013 – 2020

Źródło finansowania - środki własne gminy

Wskaźnik - liczba zatrudnionych psychologów – 1

Realizator - GOPS

Cel szczegółowy 2 – Organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży

Zadanie 1 – Rozszerzenie zajęć pozalekcyjnych

Czas realizacji - 2013 – 2020

Źródło finansowania - środki własne gminy + środki z funduszu alkoholowego

Wskaźnik - liczba inicjatyw

Realizator - szkoły + GKRPA

Zadanie 2 - zapewnienie wypoczynku letniego i zimowego dzieciom i młodzieży

Czas realizacji - 2013 – 2020

Źródło finansowania - środki własne gminy+ środki z funduszu alkoholowego + środki z parafii + środki z kuratorium oświaty

Wskaźnik - liczba dzieci objętych pomocy

Realizator - GOPS + GKRPA + parafie

Zadanie 3 - Organizowanie festynów i imprez sportowo - rekreacyjnych dla dzieci i młodzieży

Czas realizacji - 2013 – 2020

Źródło finansowania - środki własne gminy + środki z powiatu + stowarzyszenia „Tacy Sami”

Wskaźnik - liczba festynów i imprez

Realizator - szkoły + GOPS + GKRPA + stowarzyszenie + parafie

Cel szczegółowy 3 – Pomoc rodzinie dysfunkcyjnej

Zadanie 1 – Współpraca pomiędzy organizacjami i instytucjami zajmującymi się pomocą rodzinie

Czas realizacji - 2013 – 2020

Źródło finansowania - bez kosztów

Wskaźnik - istnienie współpracy między innymi z : PCPR, GOPS, Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna, Ośrodek Zdrowia , szkoły, policja itp.

Realizator - jak wyżej

Zadanie 2 – rozwój poradnictwa specjalistycznego

Czas realizacji - 2013 – 2020

Źródło finansowania - środki własne gminy

Wskaźnik - zatrudnienie psychologa – 1

Realizator - GOPS

Zadanie 3 - Wspieranie działań profilaktycznych na rzecz przeciwdziałania przemocy

Czas realizacji - 2013 – 2020

Źródło finansowania - środki własne gminy

Wskaźnik - liczba spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego i założonych Niebieskich Kart

Realizator - Zespół Interdyscyplinarny

Zadanie 4 – wspieranie działań profilaktycznych na rzecz przeciwdziałania uzależnieniom

Czas realizacji - 2013 – 2020

Źródło finansowania - środki własne gminy

Wskaźnik - liczba podjętych inicjatyw przez GKRPA

Realizator - GKRPA + szkoły

5.2 Źródło finansowania

Do podstawowych źródeł finansowania działań z zakresu rozwiązywania problemów społecznych należy zaliczyć:

- środki zlecone budżetu państwa,
- środki własne z budżetu gminy,
- środki z powiatu,
- środki unijne,
- środki organizacji pozarządowych.

5.3 Monitoring i ewaluacja

Strategia rozwiązywania problemów społecznych jest dokumentem wyznaczającym ogólne kierunki działań na terenie Gminy Przodkowo na rzecz poprawy sytuacji mieszkańców. Realizacja strategii jest uzależniona od wielu czynników, z których za najważniejsze uznaje się:

- sytuację finansową samorządu lokalnego,
- stopień zaangażowania lokalnych zasobów instytucjonalnych oraz organizacji ,
- aktywność mieszkańców Gminy Przodkowo.

Założono, że Strategia będzie realizowana do 2020 r., co nie oznacza, że jest ona dokumentem zamkniętym. Poszczególne przedsięwzięcia w ramach strategii będą monitorowane przez realizatorów oraz zespół ds. wdrażania strategii. Zadaniem zespołu będzie obserwowanie sposobu realizacji strategii oraz korygowanie jej zapisów do zmieniających się warunków i wymogów.

Ewaluacja będzie dokonywana raz w roku, a jej wyniki zostaną przedłożone Wójtowi Gminy.