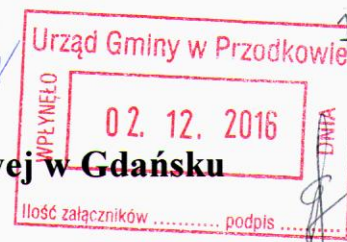


363

UCHWAŁA Nr 145/g258/ F/IV/16
Skład Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 24 listopada 2016r.



dotycząca opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przodkowo na lata: 2017 – 2025.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1) Józef Orłowski | - przewodniczący |
| 2) Elżbieta Kuzyniak | - członek |
| 3) Łucjan Długosz | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przodkowo na lata: 2017 – 2025.

UZASADNIENIE

W dniu 10 listopada 2016r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło Zarządzenie Wójta Gminy Przodkowo Nr 143/2016 z dnia 9 listopada 2016 roku w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 - 2025, wydane na podstawie art. 230 ustawy o finansach publicznych.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości wydatków zaplanowanych w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących, powiększonych o planowaną nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje, że zostały one uzasadnione z wyjątkiem dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, które w 2017 roku zaplanowano w wysokości 5.939.023 zł, tj. niemal z 50 % wzrostem, w porównaniu do faktycznych dochodów z 2015 roku z tego źródła osiągniętych w wysokości 4.011.933 zł i w nieco mniejszym w porównaniu do dochodów uzyskanych za 3 kwartały 2016 r. z tego tytułu w wysokości 3.380.226 zł, ujętych w rozdziale 75621 paragraf 0010 budżetu. Dochody te zaplanowano zatem na poziomie wyższym niż wskazuje dotychczasowa zasobność źródła.

Łączne dochody budżetu w 2017 roku wykazują wzrost o ponad 26 % w stosunku do osiągniętych w 2015 r. i ponad 16 % w porównaniu do przewidywanego wykonania dochodów w 2016 r. W dużej części składają się na ten wzrost dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na finansowanie pomocy państwa w wychowaniu dzieci, tzw. „500+” zaplanowane w rozdziale 85501 budżetu w kwocie 8.500.000 zł.

Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości wydatków planowanych w kolejnych latach. W prognozie ujęto przedsięwzięcia przewidziane do realizacji w latach 2014 - 2019 przedstawiając je zarówno od strony finansowej jak i rzeczowej. Przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej pozwala ocenić zakres zadań własnych proponowanych do realizacji w latach 2017 - 2019, w tym dofinansowywanych ze środków UE i innych środków zagranicznych, nie podlegających zwrotowi. Założono duży wzrost uzyskanych dotacji inwestycyjnych, przyjmując, że gromadzenie środków unijnych na inwestycje wieloletnie wpłynie w 2017 roku.

W 2017 roku założono w budżecie Gminy ujemny wynik finansowy w wysokości 1.500.000 zł. Deficyt zostanie pokryty z przychodów budżetu w wysokości 3.000.000 zł z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji (nie wskazano z których konkretnie). Rozchody budżetu w 2017 roku wyniosą 1.500.000 zł.

Z prognozy wynika, iż Gmina nie planuje przychodów budżetu w latach 2018 – 2025. Wskazano natomiast wielkości zaplanowanych w latach 2018 - 2025 rozchodów uwzględniając harmonogramy spłat zaciągniętych zobowiązań. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej wskazano źródło sfinansowania przypadających na te lata spłat zobowiązań. Źródłem spłaty rat kapitałowych oraz wykupu obligacji komunalnych będą nadwyżki budżetowe planowane w analizowanym okresie.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2017 roku wyniesie 11.700.000 zł. i w relacji do planowanych dochodów budżetu będzie stanowił 23,56%, a w kolejnych latach będzie ulegał zmniejszeniu.

Z analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej gminy Przodkowo wynika, iż łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych wraz z należnym oprocentowaniem, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, liczona w relacji do dochodów wyniesie w 2017 roku – 3,71 %, przy dopuszczalnym wskaźniku spłat w wysokości 7,98 %, określanym zgodnie z wymogiem art. 243 i 244 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z projektem wieloletniej prognozy finansowej przypadające na lata 2017 - 2025 roczne spłaty zaciągniętych już zobowiązań i planowanych do zaciągnięcia w 2017 roku z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji obligacji

wraz z odsetkami, liczone w relacji do dochodów budżetu w danym roku, są również niższe niż dopuszczalne, roczne wskaźniki spłaty wyliczone indywidualnie na podstawie kształtowania się sytuacji finansowej Gminy w trzech latach poprzedzających rok wydatkowania środków.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdził, że zaplanowane na lata 2017 - 2025 lata spłaty zobowiązań Gminy z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych wraz z należnym oprocentowaniem, liczone w relacji do dochodów budżetu, mieszczą się w limicie obciążenia budżetu dla poszczególnych lat określanych dla każdego roku, zgodnie z wymogami art. 243 i 244 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego założone w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dochody i wydatki oraz spłaty zobowiązań zostały ustalone na realnym poziomie, w porównaniu do wykonania z lat ubiegłych, a przedłożona wieloletnia prognoza finansowa stwarza warunki do prowadzenia stabilnej polityki finansowej.

W przedstawionej Wieloletniej Prognozie Finansowej stwierdzono następujące nieprawidłowości w załączniku dotyczącym Wieloletniej Prognozy Finansowej:

- Nie wypełniono poz. 12.5 - „Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami”
- W poz. 14.1. – „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” nieprawidłowo ujęto raty zobowiązań, które dopiero będą zaciągnięte.

Nieprawidłowości te należy usunąć przed podjęciem uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

Jożef Orłowski