



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432 i poz. 2500)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr IV/41/2019 Rady Gminy Przodkowo z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości diety dla Przewodniczącego Rady Gminy Przodkowo.

UZASADNIENIE

W dniu 1 lutego 2019 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr IV/41/2019 Rady Gminy Przodkowo z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości diety dla Przewodniczącego Rady Gminy Przodkowo, dalej zwana „uchwałą”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 25 ust. 4 i ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), zwanej dalej u.s.g.

Rada Gminy Przodkowo w § 1 uchwały wskazała, że *„ustala się dietę miesięczną dla Przewodniczącego Rady Gminy Przodkowo w wysokości 1.500,00 zł”*, natomiast zgodnie z § 2 uchwały *„wyplata diety następuje przelewem na rachunek bankowy ostatniego dnia każdego miesiąca”*.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 20 lutego 2019 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Przodkowo o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały, umożliwiając tym samym organowi złożenie wyjaśnień.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 25 ust. 4 u.s.g. oraz § 3 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. Nr 61, poz. 710), dalej jako „rozporządzenie”. W myśl art. 25 ust. 4 radzie gminy przysługuje prawo do określenia w drodze uchwały zasad wypłacania diet radnym oraz zwrotu kosztów podróży służbowych. Ponadto, zgodnie z art. 25 ust. 8 u.s.g. *„rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego”*.

Należy zauważyć, że dieta radnego, o której mowa w art. 25 ust. 4 u.s.g. nie jest wynagrodzeniem za pracę, lecz stanowi wyrównanie za utracone wynagrodzenie wskutek pełnienia funkcji radnego. Z tego też tytułu uchwała w sprawie zasad wypłacania diet radnym

powinna uwzględniać sytuacje, w których radny rady gminy nie jest obecny na sesji rady gminy lub podczas prac komisji. Jako, że dieta stanowi rekompensatę za utratę wynagrodzenia wskutek pełnienia funkcji radnego, uchwała rady gminy określająca zasady wypłacania diet powinna przewidywać również zasady obniżania ustalonej diety, w sytuacji kiedy radny rady gminy nie pełni swoich funkcji. Z treści badanej uchwały wynika, że ustalona dieta będzie wypłacana co miesiąc Przewodniczącemu Rady Gminy Przodkowo bez względu na to czy w danym miesiącu był on obecny na sesji rady gminy, więc taki przepis uchwały jest sprzeczny z art. 25 ust. 4 u.s.g.

Przedstawione powyżej stanowisko znajduje potwierdzenie m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 21 lipca 2015 r., sygn. akt II SA/Op 177/15, w myśl którego *„skoro dieta sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji przewodniczącego rady, to osoba pełniąca tę funkcję zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem funkcji, a nie z tytułu samego faktu bycia taką osobą. Zakresem regulacji uchwały podjętej na podstawie delegacji ustawowej zawartej w omawianym przepisie winna być objęta m.in. sytuacja, gdy przewodniczący rady, przez dłuższy okres czasu nie wykonuje obowiązków wynikających z pełnionej funkcji, a tym samym nie ponosi żadnych kosztów związanych z pełnieniem funkcji. W przeciwnym razie dieta ustalona w stałej kwocie ma charakter ryczałtu miesięcznego, przez co traci charakter rekompensacyjny, a przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji”* (podobnie: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 kwietnia 2014 r., sygn. akt II OSK 406/14).

Jednocześnie należy wskazać, że rada gminy realizując przysługujące jej prawo do określenia w drodze uchwały zasad wypłacania diet radnym oraz zwrotu kosztów podróży służbowych powinna uwzględniać ograniczenia wynikające z powszechnie obowiązującego prawa. Zgodnie bowiem z art. 25 ust. 6 *„wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie półtorakrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 373 i 730)”*. Zgodnie z art. 9 ust. 2 lit. a ustawy budżetowej na rok 2019 (Dz. U. z 2019 r. poz. 198), kwota bazowa dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe została ustalona na poziomie 1789,42 zł. Oprócz przywołanych przepisów do określenia wysokości diet ma zastosowanie rozporządzenie wydane na podstawie art. 25 ust. 7 u.s.g, upoważniającego Radę Ministrów do określenia maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca, z uwzględnieniem liczby mieszkańców gminy, przy czym kwota wymieniona w art. 25 ust. 6 u.s.g., tj. półtorakrotność kwoty bazowej oznacza maksymalną wysokość diet w gminach o największej liczbie mieszkańców. Z danych Głównego Urzędu Statystycznego wynika, że liczba mieszkańców gminy Przodkowo na dzień 30 czerwca 2018 r. wynosiła 9323. Zgodnie zaś z § 3 pkt 3 rozporządzenia w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do 50% maksymalnej wysokości diety. Na podstawie przytoczonych danych należy wskazać, że półtorakrotność kwoty bazowej wynosi 2684,13 zł, a zatem wysokość diety radnego w gminie poniżej 15 tys. mieszkańców może wynieść

maksymalnie 50% tej wartości, tj. 1342,065 zł. Wobec tego należy uznać, że ustalona przez Radę Gminy Przodkowo w § 1 uchwały dieta miesięczna dla Przewodniczącego Rady Gminy Przodkowo w wysokości 1500,00 zł przekracza dopuszczalny limit.

Wobec powyższego Wojewoda Pomorski stwierdził nieważność uchwały Nr IV/41/2019 Rady Gminy Przodkowo z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości diety dla Przewodniczącego Rady Gminy Przodkowo.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich